

Graduados universitarios nacidos en país limítrofe residentes en la Argentina.

Sala, Gabriela Adriana.

Cita:

Sala, Gabriela Adriana (2011). *Graduados universitarios nacidos en país limítrofe residentes en la Argentina*. XI Jornadas Argentinas de Estudios de Población. Asociación de Estudios de Población de la Argentina, Neuquén.

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/xijornadasaepa/51>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/eeQG/1gn>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

XI Jornadas Argentinas de Estudios de Población, Ciudad de Neuquén, 21-23 de Septiembre de 2011

Graduados universitarios nacidos en país limítrofe residentes en la Argentina¹

Gabriela Adriana Sala –CONICET-

Resumen

Esta ponencia ofrece una descripción de la inserción laboral de los migrantes limítrofes con estudios superiores completos residentes en la Argentina basada en procesamientos especiales del Censo de Población 2001. Considera aspectos como la sobrecalificación y la precariedad de la inserción laboral, y focaliza la atención en las ocupaciones de la salud y la sanidad. Concluye que la mayoría de los migrantes limítrofes calificados se insertaba en ocupaciones cuyo ejercicio suponía un nivel medio de escolaridad, coherente con su escolarización. También detecta la existencia de una fracción ubicada en los nichos laborales clásicos de los trabajadores limítrofes, tales como ocupaciones de limpieza, de la producción industrial y artesanal, de la construcción y la infraestructura y del comercio.

Palabras clave: migrantes calificados, migrantes limítrofes, precariedad laboral, sobrecalificación

¹ Basada en el artículo homónimo que será publicado en el próximo número de la Revista Estudios del Trabajo de 2010. La autora agradece a la Dra. Adriana Marshall y a los evaluadores anónimos de la revista de la ASET las sugerencias y comentarios que contribuyeron a mejorar el artículo propuesto.

Introducción

Diferentes estudios coinciden en observar la mayor concentración de los migrantes limítrofes censados en la Argentina en los niveles educativos más bajos y en las ocupaciones de menor calificación (Marshall, 1984; Marshall y Orlansky, 1983; Maguid, 1997; Cortés y Groisman, 2004; Mauricio, 2007; Sala, 2008). Otros abordajes señalan el carácter emisor de “*brain drain*” de la Argentina hacia los Estados Unidos, Europa y Brasil (Pellegrino, 2000 y 2003; Pellegrino y Martínez Pizarro, 2001; y Sala, 2008). Esta confluencia de afirmaciones referidas a la mayoría de los migrantes limítrofes residentes en la Argentina y a la emigración de argentinos calificados dejó abierta un área de indagación inexplorada vinculada al abordaje analítico de las características y comportamientos de los inmigrantes limítrofes calificados.

A partir de procesamientos especiales del Censo de Población, Hogares y Viviendas 2001,² en este artículo se analizan los atributos de los nacidos en Bolivia, el Brasil, Chile, el Paraguay y el Uruguay con estudios universitarios completos³ residentes en la Argentina. Se describen las modalidades de inserción laboral y se señalan aspectos vinculados a la relación entre escolaridad y ocupación y a la precariedad de la inclusión en el mercado de trabajo. Asimismo, se destacan algunos rasgos de quienes se insertaban en el área de la salud y la sanidad, grupo con un peso considerable en la estructura ocupacional de los migrantes limítrofes calificados. Este tratamiento especial también refleja la creciente preocupación de los organismos internacionales por la emigración del personal de salud en Latinoamérica. Se propone un abordaje predominantemente descriptivo, puesto que se trata de un primer acercamiento al estudio de este grupo de migrantes.

El análisis de la inserción laboral de los migrantes limítrofes calificados, en primer término, apunta a detectar la presencia de situaciones de sobrecalificación, es decir, aquellas en las que la escolaridad de los migrantes superaba los requerimientos educativos promedio de las ocupaciones que desempeñaban. En segundo lugar, se detiene en el abordaje de la precariedad del vínculo laboral, evaluada a través de la evasión previsional y de la modalidad de los aportes jubilatorios. En la Argentina, durante la segunda mitad de los noventa y comienzos de la década siguiente, la sobrecalificación y la precariedad laboral ponen en evidencia las

² Se analiza exclusivamente información proveniente de la base usuarios del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001. Las conclusiones referidas a los grupos ocupacionales provienen del tratamiento de la variable “Carácter de las ocupaciones publicado”.

³ Se optó por circunscribir el análisis a quienes habían completado estudios universitarios, tomando distancia de la definición de Pellegrino (2000 y 2003) quien incluye entre los migrantes calificados a quienes concluyeron estudios universitarios y terciarios. La decisión de excluir a este último grupo y a quienes no habían completado estudios universitarios ni terciarios, si bien restringe el número de casos, selecciona solo a quienes habían obtenido un diploma universitario que en algunas profesiones es habilitante para su ejercicio y en otras mejora las oportunidades de obtener un empleo.

dificultades de acceso y permanencia en el mercado de trabajo, en un contexto de crisis del empleo. Se busca determinar si los migrantes limítrofes de mayor escolaridad habrían experimentado ambas situaciones con mayor intensidad que los trabajadores argentinos muy escolarizados.

Algunas conceptualizaciones de migración calificada

La migración calificada fue objeto de extensos análisis en el marco del debate sobre los alcances, características y consecuencias del “*brain drain*”, concepto que designa la transferencia internacional de recursos en la forma de capital humano a través de la migración de individuos calificados desde países y áreas en desarrollo hacia países desarrollados. Esta cuestión, que motivó numerosos estudios durante los años sesenta y setenta y que estuvo asociada al debate sobre políticas de desarrollo, volvió a ser objeto de análisis en las últimas dos décadas, a raíz de la discusión sobre políticas migratorias en los países desarrollados y sobre el impacto de la emigración calificada en los países en desarrollo.

Entre las causas de este fenómeno, se señalan las diferencias salariales y de posibilidades de desarrollo profesional, la carencia de políticas de empleo apropiadas y de oportunidades para progresar en el país de origen, la relevancia del entrenamiento internacional y el diferencial tecnológico. También se indican otros factores que propician la emigración calificada, como la inestabilidad política y económica, la discriminación y persecución política, la existencia de redes científicas que incrementan los intercambios académicos entre países y la internacionalización de las empresas (Lowell, 2002).

En la profusa literatura de los años noventa, se destacan los estudios sobre la emigración de personas calificadas hacia los Estados Unidos y la diversificación de las áreas de origen de estos migrantes, ya que este proceso afectaba a países desarrollados y no desarrollados (Lowell, 2002). Menos numerosos son las investigaciones referidas a los migrantes calificados en otros destinos, como Canadá, Gran Bretaña y Alemania, y son muy escasos las que se refieren a polos de atracción ubicados en países en desarrollo.

La emigración de argentinos calificados ha sido objeto de numerosos análisis desde la década del sesenta, entre otros: Oteiza, 1970; Oteiza y Lattes, 1986; Lattes, 1989. En la producción referida a emigración de latinoamericanos de los últimos años, se destaca la contribución realizada por los estudios llevados a cabo en el marco del proyecto IMILA-CELADE, especialmente los trabajos de Pellegrino (2000 y 2003) y Pellegrino y Martínez Pizarro (2001). Pellegrino y Martínez Pizarro (2001) consideran la importancia de la expansión de la matrícula en los diversos niveles educativos, especialmente en el nivel superior. Al respecto,

señalan que la ampliación de la oferta de las universidades y de los centros de investigación contribuyó a incrementar la disponibilidad de personas de alta calificación en Latinoamérica. También mencionan las crisis políticas y económicas y las dictaduras militares de los años setenta en la Argentina, Chile y el Uruguay, que incrementaron la emigración a Europa, Australia, los Estados Unidos, Canadá y a otros países latinoamericanos, como México, Venezuela y Costa Rica. Estos autores también hacen referencia al estímulo proveniente de empresas multinacionales que emplean trabajadores calificados y al desarrollo de los transportes y de las telecomunicaciones, aspectos facilitadores de una gran variedad de formas de movilidad espacial y de prácticas residenciales en varios países que implican desplazamientos continuos y conducen a la adopción de un espacio de vida transnacional.

En cuanto a los migrantes calificados de otros países sudamericanos residentes en la Argentina, los estudios que, de algún modo, abordan el tema son muy escasos y discontinuos. Se ha señalado que en el período 1960-1964 crecieron de igual modo la emigración de argentinos calificados y la inmigración de profesionales y técnicos que optaron por residir en la Argentina (Ciaspuscio, 1965, en Luchilo, 2009). Pellegrino y Martínez Pizarro (2000) muestran que los migrantes calificados latinoamericanos se dirigían principalmente hacia países externos a la región, aunque también señalan que, excluyendo a los Estados Unidos como país de destino y sin considerar a los migrantes extrarregionales, hasta 1990, la Argentina, el Brasil y Venezuela se destacaban como receptores en la Región.

Escolaridad e inserción laboral de los migrantes limítrofes residentes en la Argentina

En el año 2001 fueron censados en la Argentina 233.464 bolivianos, 34.712 brasileños, 212.429 chilenos, 325.046 paraguayos y 117.564 uruguayos, que en total representaban 923.215 migrantes limítrofes. En general, esos migrantes tenían menos escolaridad que la población residente y exhibían un porcentaje menor de personas con estudios superiores concluidos.

Desde los trabajos precursores de Marshall (1984) y Marshall y Orlansky (1983), diferentes estudios concluyeron que en la Argentina los trabajadores migrantes de países limítrofes, mayoritariamente poco escolarizados, tendían a concentrarse en la construcción, el servicio doméstico, la agricultura, el comercio minorista y la industria manufacturera. En el Gran Buenos Aires, región que concentraba a 70% de los migrantes limítrofes residentes en áreas urbanas, durante la década del noventa se confirmó la concentración en la construcción, el servicio doméstico y la rama textil (Maguid, 1997). Recientemente, otros estudios referidos al impacto de la migración limítrofe y de la del Perú en el mercado de trabajo argentino

confirman los patrones de inserción selectiva en el sector secundario de la economía (Cerrutti y Maguid, 2007; Maguid, 1997; Sala, 2008), definiendo como tal al conjunto de puestos de trabajo caracterizados por la inestabilidad, la baja remuneración, los beneficios limitados y las condiciones de trabajo peligrosas (Piore, 1979).

La información del Censo de Población, Hogares y Vivienda 2001 mostró notables niveles de segregación laboral de los migrantes limítrofes residentes en la Argentina, que se explican por la inserción predominante, pero variable por nacionalidad, en ramas de actividad mano de obra intensivas, como la construcción, la industria manufacturera, el servicio doméstico y, en menor medida, en actividades vinculadas a la hotelería y los restaurantes. En general, las actividades en las que se insertaban los trabajadores limítrofes residentes en la Argentina se caracterizan por las condiciones laborales y salariales desventajosas, las fluctuaciones en la demanda de trabajadores derivadas de la estacionalidad, la baja sindicalización y el predominio de diferentes tipos de encuadramientos remunerativos (a destajo, por tiempo y por rendimiento, en vez del pago mensual y con beneficios) o la presencia de relaciones salariales encubiertas. En otros casos, el rasgo más notable es el autoempleo en condiciones de muy baja capitalización, especialmente en el comercio minorista y en la reparación de bienes personales. En relación con la mano de obra nativa de la Argentina, los hombres bolivianos, paraguayos y chilenos estaban sobrerrepresentados entre los ocupados con calificación operativa y entre los no calificados. Los trabajadores brasileños y uruguayos presentaban una distribución semejante a la de los argentinos. Las mujeres bolivianas, chilenas, paraguayas y uruguayas estaban sobrerrepresentadas entre las trabajadoras no calificadas y, junto a las brasileñas, en ocupaciones de calificación operativa (Sala, 2008).

Entre los ocupados limítrofes, quienes habían concluido estudios universitarios eran una pequeña fracción. Entre los varones ocupados argentinos y brasileños el 7% había concluido estudios superiores. Estos porcentajes eran del 3% entre los varones ocupados bolivianos y chilenos, del 2% entre los paraguayos y del 5% entre los uruguayos. Tenían estudios universitarios completos el 11% de las ocupadas argentinas y brasileñas, el 2% de las bolivianas y paraguayas, el 4% de las chilenas y el 7% de las uruguayas (Cuadros 1 y 2).

La sobrecalificación de los migrantes limítrofes con estudios superiores completos

La subutilización de la escolaridad y la experiencia de los trabajadores extranjeros al insertarse en actividades que requieren menor calificación que la que poseen fue explicada por la carencia de canales de incorporación a las ocupaciones calificadas de la sociedad receptora, el insuficiente conocimiento del idioma del país de destino y la existencia de barreras

formales que limitan el acceso a las profesiones de ejercicio regulado, como la medicina, el derecho o la ingeniería. En ellas, las asociaciones profesionales obligan a revalidar en el país de acogida los estudios y la experiencia obtenidos en el extranjero. Estos obstáculos llevan a muchos profesionales migrantes a aceptar ocupaciones de sobrevivencia, que requieren menor calificación que la que poseen o a emplearse por un salario menor, en peores condiciones que los trabajadores nativos con la misma escolaridad y experiencia (Girard y Bauder, 2005; Boyd y Schellenberg, 2005).

La sobreeducación es una forma de desaprovechamiento de las habilidades y conocimientos de los migrantes calificados que tiene efectos adversos para los migrantes y para los países de origen y destino: mientras que los países de origen pierden recursos humanos calificados, las economías receptoras no logran aprovecharlos adecuadamente; por otra parte, los trabajadores migrantes se ven perjudicados por la no actualización y obtención de conocimientos y habilidades, la ausencia de adquisición de experiencia laboral en su campo, la generación de carreras laborales truncas o interrumpidas y la consiguiente dificultad de retornar a su ámbito de competencia específico (Lozano y Gandini, 2009).

A partir de la información censal, es posible analizar la correspondencia entre la escolaridad de cada trabajador y el nivel medio de educación requerido en su ocupación, y detectar situaciones de sobreeducación. Una forma de estimación se basa en la metodología desarrollada por Clogg y Shockey (1984), que compara los años de estudio de los trabajadores con los requerimientos educativos medios del grupo ocupacional en el que se insertan. En este caso, para cada grupo de ocupaciones se calcula la escolaridad promedio y el desvío estándar correspondientes a los trabajadores nativos de ambos sexos. A partir de estas medidas, es posible distinguir dos situaciones entre los ocupados con estudios superiores completos: concordancia y sobreeducación. En los casos de concordancia con los requerimientos educativos medios, la escolaridad de los trabajadores está comprendida entre el promedio de años de estudio y más/menos un desvío estándar. El trabajador está sobreeducado si su escolaridad se ubica por encima de un desvío estándar del promedio de años de escolaridad de su grupo ocupacional.⁴ Esta metodología, al comparar la escolaridad de cada trabajador con la escolaridad media del grupo ocupacional, considera exclusivamente atributos de los trabajadores. En consecuencia, la mayor escolaridad de los trabajadores argentinos, por ser el grupo más numeroso, eleva la escolaridad media del grupo ocupacional. Por otra parte, en

⁴ Otra modalidad de estimación del nivel de sobreeducación es la comparación entre la calificación de la ocupación y el máximo nivel de instrucción formal alcanzado por los ocupados. Esta alternativa fue descartada debido a la reducción del número de casos con respuesta ignorada en la primera variable.

muchas ocupaciones del mercado de trabajo argentino aumentó la escolaridad de los trabajadores sin que cambiaran los requerimientos tecnológicos, como resultado de la devaluación de las credenciales educativas, en un contexto de alto desempleo. De esta forma, trabajadores más escolarizados presionaron por ocupar empleos en nichos laborales como la construcción, la industria manufacturera, el servicio doméstico y la agricultura, desplazando a los trabajadores menos calificados. Además, existiría un efecto derivado de la heterogeneidad de ocupaciones dentro de las categorías de la variable “carácter de las ocupaciones publicado” de la Base Usuarios del Censo 2001. Esta variable no provee información sobre jerarquías y funciones e incluye en la misma categoría ocupaciones de menor jerarquía, con bajos requerimientos educativos, condiciones de contratación flexibles y sin requisitos de la posesión de documentos de identidad argentinos, y otras que, además de mayor escolaridad, exigirían la posesión de documentos de identidad y ofrecerían mejores condiciones de trabajo y remuneración y estarían reservadas para argentinos y migrantes antiguos.

La segunda columna de las Cuadros 1 y 2 informa sobre los requerimientos educativos promedio de los grupos ocupacionales que concentraban a la mayoría de los migrantes limítrofes calificados. Estos grupos de ocupación pueden ser clasificados en dos grandes categorías, según el intervalo de años de escolaridad contenga a los 15 o más años que como mínimo poseían quienes habían concluido estudios universitarios. La primera categoría contiene a los grupos ocupacionales que requieren para su desempeño una escolaridad equivalente a la de quienes concluyeron estudios universitarios. La segunda categoría incluye a los que requieren en promedio menos años de escolaridad que los de quienes completaron estudios superiores. En estos grupos ocupacionales, las personas con estudios superiores completos están sobrecalificados.

La escolaridad de los migrantes calificados coincidía con la escolaridad media requerida en las siguientes ocupaciones: de la salud y la sanidad; administrativas legales, contables y financieras; directivas y gerenciales de empresas grandes, medianas y pequeñas; directivas de organizaciones públicas y sociales, de la educación, de otros servicios sociales básicos, de la investigación científica y de la producción de software. Estos grupos ocupacionales concentraban a la mayoría de los migrantes calificados nacidos en los países del Cono Sur. Por otra parte, a pesar del reducido peso en la estructura ocupacional, también merece destacarse la inserción en las ocupaciones de la construcción y la infraestructura, de la producción industrial y artesanal, de la comercialización y de la limpieza doméstica y no doméstica. Estas ocupaciones requieren, en promedio, menor escolaridad que la de quienes

completaron estudios superiores; además, exhiben notables niveles de precariedad (Cuadros 1 y 2).

Cuadro 1. Varones nacidos en países del Cono Sur de América Latina, con estudios universitarios completos, por país de nacimiento, según grupo de ocupaciones (%). Argentina. Año 2001

Grupos de ocupaciones*	Requerimientos educativos medios del grupo de ocupaciones (en años de estudio)**	País de Nacimiento					
		Argentina (no migrantes)	Bolivia	Brasil	Chile	Paraguay	Uruguay
Ocupaciones de la salud y la sanidad	10 - 18	17,2	38,5	9,9	10,2	30,1	14,7
Ocupaciones administrativas, jurídicas, contables y financieras	10 - 16	26,0	8,0	12,9	14,0	18,4	18,2
Ocupaciones directivas y gerenciales de empresas privadas pequeñas y medianas	7 - 15	13,4	6,0	14,8	12,7	11,6	13,2
Ocupaciones directivas y gerenciales de grandes empresas privadas	11 - 18	4,2	2,8	20,7	9,0	3,9	8,4
Ocupaciones de la construcción y de la infraestructura	4 - 12	6,0	9,9	4,0	7,8	6,3	4,8
Ocupaciones de la comercialización	7 - 14	5,1	4,2	5,4	7,7	4,3	7,0
Ocupaciones de la educación	13 - 17	7,2	4,8	5,4	6,4	5,6	5,7
Ocupaciones de otros servicios sociales básicos	10 - 17	4,4	2,5	6,4	5,7	4,8	6,8
Ocupaciones de la producción industrial y artesanal	5 - 12	2,6	7,0	3,3	4,5	2,7	3,5
Ocupaciones de la producción de software	14 - 18	1,8	1,4	1,9	1,1	1,2	2,6
Ocupaciones de investigación científica	13 - 18	0,2	1,3	1,9	2,1	1,1	1,7
Ocupaciones del transporte y del almacenaje	6 - 12	0,6	1,8	0,2	1,7	1,0	1,8
Ocupaciones de la instalación y mantenimiento de maquinaria, equipos y sistemas	7 - 14	0,8	0,9	1,0	2,0	0,3	1,3
Ocupaciones de otros servicios varios	5 - 12	0,5	0,9	1,9	1,2	0,7	1,2
Ocupaciones de la producción extractiva	6 - 14	0,4	1,1	1,0	2,4	0,2	0,3
Ocupaciones directivas de instituciones estatales y de organizaciones sociales	12 - 17	1,4	0,6	0,7	1,3	1,7	0,6
Ocupaciones de la reparación de bienes de consumo	6 - 12	0,2	1,4	0,2	1,1	0,9	0,9
Ocupaciones de la producción agrícola	3 - 9	0,7	1,2	0,3	1,1	0,4	0,5
Ocupaciones de la limpieza doméstica y no doméstica	4 - 10	0,1	0,8	0,2	0,9	0,8	0,8
Ocupaciones de la gastronomía y del turismo	5 - 12	0,2	0,7	0,7	0,7	0,3	0,5
Otros grupos de ocupaciones		4,5	1,6	3,0	2,2	1,7	1,8
Carácter de la ocupación ignorado		2,5	2,5	4,2	4,0	2,2	3,7
Total (%)		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Total (absoluto)		469.578	1.591	575	1.660	1.054	1.739
% ocupados con estudios superiores completos en el total de ocupados por sexo y país de nacimiento		7,3	2,5	7,0	2,9	1,7	5,0

* Del total de varones con estudios superiores completos ocupados, se insertaban en estos grupos ocupacionales: 66% de los nacidos en Bolivia, 75% de los nacidos en el Brasil; 63% de los nacidos en Chile; 78% de los nacidos en el Paraguay y 72% de los nacidos en el Uruguay.

** Estimados a partir de la metodología de Clogg y Shockey, 1984.

Fuente: Elaboración propia sobre la base de INDEC, *Censo de Población, Hogares y Viviendas 2001*, Buenos Aires, 2005.

Cuadro 2. Mujeres nacidas en países del Cono Sur de América Latina, con estudios universitarios completos, por país de nacimiento, según grupo de ocupaciones (%). Argentina. Año 2001

Grupos de ocupaciones*	Requerimientos educativos medios del grupo de ocupaciones (en años de estudio)**	País de Nacimiento					
		Argentina (no migrantes)	Bolivia	Brasil	Chile	Paraguay	Uruguay
Ocupaciones de la salud y la sanidad	10 - 18	24,6	40,3	12,4	23,8	30,0	30,0
Ocupaciones administrativas, jurídicas, contables y financieras	10 - 16	26,2	10,6	16,2	18,2	18,1	23,9
Ocupaciones de la educación	13 - 17	19,9	7,7	29,6	17,8	9,2	12,1
Ocupaciones de la comercialización	7 - 14	4,5	8,9	6,7	8,1	4,9	6,2
Ocupaciones directivas y gerenciales de empresas privadas pequeñas y medianas	7 - 15	6,6	5,5	8,8	5,6	8,4	6,3
Ocupaciones de la limpieza doméstica y no doméstica	4 - 10	0,1	7,4	1,3	3,6	15,6	1,6
Ocupaciones de otros servicios sociales básicos	10 - 17	4,3	4,5	5,2	6,7	3,2	4,6
Ocupaciones de la producción industrial y artesanal	5 - 12	1,5	5,0	2,8	3,2	1,7	2,2
Ocupaciones de investigación científica	13 - 18	2,7	1,1	2,8	2,1	1,4	2,4
Ocupaciones directivas y gerenciales de grandes empresas privadas	11 - 18	1,1	0,8	2,3	2,1	1,0	1,8
Ocupaciones de otros servicios varios	5 - 12	0,4	0,7	4,1	1,6	0,7	1,0
Ocupaciones de la construcción y de la infraestructura	4 - 12	2,1	1,2	1,5	1,1	1,2	1,6
Ocupaciones de la producción de software	14 - 18	1,2	1,5	1,0	0,4	0,4	1,8
Ocupaciones directivas de instituciones estatales y de organizaciones sociales	12 - 17	1,4	0,8	0,8	0,8	1,5	0,6
Ocupaciones de la gastronomía y del turismo	5 - 12	0,3	0,3	0,8	1,1	0,2	0,6
Otros grupos de ocupaciones		1,5	1,5	1,1	1,5	0,8	0,9
Carácter de la ocupación ignorado		1,6	2,2	2,5	2,1	1,8	2,4
Total (%)		100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Total (absoluto)		418.684	739	611	1.217	1.037	1.512
% ocupados con estudios superiores completos en el total de ocupados por sexo y país de nacimiento		10,8	2,2	11,3	3,8	1,8	7,1

* Estos grupos ocupacionales albergaban a: 73% de las nacidas en Bolivia; 79% de las nacidas en el Brasil; 78% de las nacidas en Chile; 73% de las nacidas en el Paraguay y 84% de las nacidas en el Uruguay, con estudios superiores completos ocupadas.

** Estimados a partir de la metodología de Clogg y Shockey, 1984.

Fuente: Elaboración propia sobre la base de INDEC, *Censo de Población, Hogares y Viviendas 2001*, Buenos Aires, 2005.

La precariedad de los migrantes calificados en grupos ocupacionales seleccionados

Fueron definidos como precarios aquellos trabajos que presentan diferencias con el empleo de tiempo completo, para un solo e identificable empleador, por tiempo indeterminado, realizado en el domicilio del empleador, protegido por la legislación laboral y con aportes a la seguridad social. Una dimensión esencial de la precariedad es la no certeza en la continuidad del trabajo, por lo que son considerados trabajos precarios aquellos empleos

con un horizonte a corto plazo y que tienen un riesgo de pérdida elevado. El trabajo irregular se incluye en esta categoría, ya que su continuidad también está afectada por la incertidumbre. Otra dimensión es el grado de protección que recibe el trabajador de las leyes, prácticas consuetudinarias y organizaciones colectivas, protección que se refiere tanto a la cobertura previsional como a la preservación contra la discriminación, los despidos improcedentes o las condiciones de trabajo inadecuadas, las cuales se vinculan con la mala remuneración laboral, la pobreza y la inserción social insegura. La precariedad laboral se refiere a formas heterogéneas de trabajo, entre las que se han distinguido el trabajo temporal, a tiempo parcial, domiciliario, por cuenta propia, etc. El trabajo por cuenta propia presenta una variedad de situaciones, algunas de las cuales son precarias, mientras que otras no implican una situación desventajosa, por tratarse de trabajos estables y bien remunerados; por ello, la combinación de ingresos, capital, calificación y horas trabajadas permite distinguir diferentes situaciones entre los trabajadores cuentapropistas (Rodgers y Rodgers, 1989). El carácter precario de las relaciones laborales, además de estar asociado a ingresos y niveles de productividad más bajos, implica que el trabajador carece de protección cuando abandona el mercado de trabajo al enfermarse o envejecer y que no tiene acceso a los mecanismos de sindicalización y negociación colectiva para asegurar el ejercicio de sus derechos laborales fundamentales (Neffa, 1999). También implica la presencia de condiciones caracterizadas por el aumento en la intensidad del trabajo y la prolongación de la jornada laboral, muchas veces autoimpuestas. Las formas degradadas del empleo están presentes en todos los tipos de producción o dimensiones de empresas, aunque algunos grupos ocupacionales, en los que los migrantes internacionales tienden a concentrarse, las evidencian con mayor nitidez.

El desempleo abierto en áreas urbanas argentinas fue de 2,6% en 1980 y de 15,1% en el año 2000, aunque se registraron niveles mayores en algunas mediciones de la segunda mitad de la década del noventa. Hacia fines de los años noventa, el deterioro de la calidad del empleo se hizo visible en el incremento de la precariedad, como resultado de la caída y la reestructuración del empleo, la tercerización y la flexibilización laboral. En esa década, se contrajo la participación de la industria y creció el peso relativo del comercio y los servicios; cayó el nivel de asalarización y aumentó la presencia de cuentapropistas y trabajadores familiares sin remuneración. También se incrementaron las formas de contratación encubierta de trabajadores que, aun estando en relación de dependencia, efectuaban voluntariamente aportes jubilatorios al régimen de trabajadores autónomos. Por otra parte, la precariedad también se extendió a los trabajadores de mayor instrucción, que sin embargo, continuaron relativamente más protegidos que los menos escolarizados.

En el Gran Buenos Aires, como consecuencia del incremento del desempleo de los noventa, la precariedad laboral y la cantidad de horas de trabajo crecieron más entre los migrantes limítrofes que en la población total (Cortés y Groisman, 2004). En la primera mitad de esa década, en los aglomerados urbanos de la Argentina los migrantes regionales continuaron exhibiendo mayor precariedad laboral, ya que un tercio de ellos tenía puestos cubiertos por la seguridad social, mientras que entre los nativos ocupados este valor era de 45% (Mauricio, 2007).

El censo de población de la Argentina del año 2001 permite detectar formas precarias de inserción laboral a partir de la evasión y de la modalidad de contribución al sistema previsional. Los asalariados en relación de dependencia registrados aportaban a dicho sistema a partir de descuentos efectuados por el empleador.

Como se señaló, en este artículo se consideran trabajadores precarios a quienes afrontaban un elevado riesgo de perder el empleo y de carecer de protección social al dejar el mercado de trabajo por enfermedad o vejez. Entre estos trabajadores se encuentran, por un lado, quienes no aportaban a la seguridad social ni contribuían a través de los descuentos de sus empleadores y, por otro, los cuentapropistas que aportaban voluntariamente. La inclusión de este segundo grupo puede resultar discutible desde cierta perspectiva. Sin embargo, se considera que el trabajo por cuenta propia, en muchas ocasiones, encubre formas fraudulentas de empleo asalariado (Carpio y Orsatti, 1990) y que los aportes previsionales voluntarios indican la debilidad del vínculo laboral y la transferencia del empleador al trabajador de aquellas responsabilidades orientadas a la protección de este durante la enfermedad y vejez –responsabilidades que en una situación de empleo no precario le cabrían al primero–. A continuación se analizarán indicadores de precariedad laboral en los grupos que albergaban a la mayoría de los ocupados limítrofes calificados.

Las ocupaciones de la salud y la sanidad concentraban a la mayoría de los varones y mujeres nacidos en Bolivia y el Paraguay y a la mayoría de las mujeres nacidas en Chile y el Uruguay. En relación con los argentinos con estudios superiores completos, los varones y mujeres bolivianos y paraguayos y las mujeres uruguayas estaban sobrerrepresentados en este grupo ocupacional (Cuadros 1 y 2). Entre los bolivianos y paraguayos de ambos sexos y entre las mujeres chilenas vinculados a este grupo predominaban los empleados en el sector público. Los trabajadores independientes predominaban entre los brasileros y uruguayos de ambos sexos y los varones chilenos.

Cuadro 3. Nacidos en países del Cono Sur, con estudios universitarios completos, que desempeñaban ocupaciones de la salud y la sanidad, por tipo de aporte jubilatorio, según sexo y país de nacimiento (%). Argentina. Año 2001

Sexo y país de nacimiento	Le descuentan	Aporta	No le descuentan ni aporta	No recibe sueldo	Total (100%)
Varón					
Argentina	47,1	43,4	9,4	0,2	80.842
Bolivia	61,3	25,4	13,2	0,0	613
Brasil	50,9	40,4	8,8	0,0	57
Chile	49,4	39,4	11,2	0,0	170
Paraguay	55,5	35,3	8,8	0,3	317
Uruguay	45,1	48,2	6,3	0,4	255
Mujer					
Argentina	49,8	36,9	13,1	0,3	103.097
Bolivia	63,8	17,4	17,4	1,3	298
Brasil	39,5	32,9	27,6	0,0	76
Chile	65,2	17,2	17,6	0,0	290
Paraguay	55,3	31,8	12,9	0,0	311
Uruguay	44,1	37,0	18,7	0,2	454

Fuente: Elaboración propia sobre la base de INDEC, *Censo de Población, Hogares y Viviendas 2001*, Buenos Aires, 2005.

La mayoría de los argentinos y de los migrantes limítrofes –a excepción de los varones uruguayos– vinculados a actividades relacionadas con el cuidado de la salud disfrutaba de estabilidad laboral y su empleador efectuaba aportes jubilatorios. Es destacable la mayor precariedad laboral entre las mujeres migrantes (Cuadro 3).

Las ocupaciones administrativas, jurídicas, contables y financieras concentraban a la mayoría de los varones nacidos en Chile y en el Uruguay. Además, este grupo ocupacional era el segundo más importante entre las mujeres migrantes (Cuadros 1 y 2). La mayoría de los migrantes eran trabajadores o empleados del sector privado o trabajadores por cuenta propia. Tenían estabilidad laboral entre seis y siete de cada diez mujeres argentinas, bolivianas y brasileños y chilenos de ambos sexos, y la mitad de los argentinos, paraguayos y uruguayos de ambos sexos y de los varones bolivianos. Los argentinos presentaban un porcentaje de empleados con descuentos jubilatorios efectuados por el empleador que se ubicaba entre los valores que presentaban los migrantes limítrofes. También mostraban el mayor porcentaje de contribuyentes voluntarios y el más bajo de profesionales que no realizan –ni ellos ni su empleador– ningún tipo de aporte previsional (Cuadro 4).

Entre los ocupados con estudios universitarios completos, declaraban ser gerentes o directivos en empresas medianas y pequeñas el 15% de los hombres nacidos en el Brasil, el 13% los varones nacidos en Chile y en el Uruguay, el 12% de los nacidos en el Paraguay y el 6% de los varones bolivianos (Cuadros 1 y 2). En este grupo ocupacional, la mayoría de los migrantes efectuaba aportes previsionales voluntarios o no contribuía, ni lo hacía su

empleador. Se destaca la situación más desfavorable de las mujeres (Cuadro 5). Las ocupaciones directivas y gerenciales de grandes empresas privadas agrupaban a la mayoría de los hombres nacidos en el Brasil, a un porcentaje importante de los varones nacidos en Chile y en el Uruguay y a una fracción minoritaria de las mujeres nacidas en estos tres países (Cuadros 1 y 2). La mayoría de los brasileños, chilenos y uruguayos eran empleados y sus empleadores efectuaban aportes jubilatorios.

Cuadro 4. Nacidos en países del Cono Sur, con estudios universitarios completos, que desempeñaban ocupaciones administrativas, contables y financieras, por tipo de aporte jubilatorio, según sexo y país de nacimiento (%). Argentina. Año 2001

Sexo y país de nacimiento	Le descuentan	Aporta	No le descuentan ni aporta	No recibe sueldo	Total (100%)
Varón					
Argentina	51,9	39,5	8,2	0,5	121.980
Bolivia	50,0	24,2	25,0	0,8	128
Brasil	64,9	21,6	12,2	1,4	74
Chile	63,8	25,0	11,2	0,0	232
Paraguay	50,5	33,5	15,5	0,5	194
Uruguay	51,1	36,9	11,0	0,9	317
Mujer					
Argentina	59,2	30,0	9,9	1,0	109.774
Bolivia	61,5	24,4	14,1	0,0	78
Brasil	69,7	12,1	16,2	2,0	99
Chile	62,2	20,7	16,2	0,9	222
Paraguay	51,1	30,9	17,6	0,5	188
Uruguay	57,2	29,0	13,0	0,8	362

Fuente: Elaboración propia sobre la base de INDEC, *Censo de Población, Hogares y Viviendas 2001*, Buenos Aires, 2005.

Cuadro 5. Nacidos en países del Cono Sur, con estudios universitarios completos, que desempeñaban ocupaciones directivas y gerenciales de empresas privadas pequeñas y medianas, por tipo de aporte jubilatorio, según sexo y país de nacimiento (%). Argentina. Año 2001

Sexo y país de nacimiento	Le descuentan	Aporta	No le descuentan ni aporta	No recibe sueldo	Total (100%)
Varón					
Argentina	9,3	79,2	11,3	0,1	62.831
Bolivia	13,7	60,0	26,3	0,0	95
Brasil	34,1	54,1	11,8	0,0	85
Chile	24,3	49,5	26,2	0,0	210
Paraguay	5,7	74,6	19,7	0,0	122
Uruguay	16,2	69,9	14,0	0,0	229
Mujer					
Argentina	8,0	78,9	12,8	0,3	27.670
Brasil	7,4	70,4	22,2	0,0	54
Chile	5,9	61,8	32,4	0,0	68
Paraguay	4,6	80,5	13,8	1,1	87
Uruguay	11,6	73,7	14,7	0,0	95

Fuente: Elaboración propia sobre la base de INDEC, *Censo de Población, Hogares y Viviendas 2001*, Buenos Aires, 2005.

Las ocupaciones de la educación concentraban a la mayoría de las mujeres brasileñas y entre ellas predominaban las empleadas del sector privado. En relación con las argentinas con estudios superiores concluidos, las brasileñas estaban sobrerrepresentadas en este grupo de ocupaciones (Cuadros 1 y 2). Probablemente, muchas de ellas se dedicaban al dictado de clases de portugués. Aunque en menor proporción, los hombres y mujeres nacidos en Bolivia, Chile, el Paraguay y el Uruguay también desempeñaban ocupaciones de la educación y la mayoría de ellos eran empleados del sector público. Con respecto a la mano de obra calificada nativa, los nacidos en Bolivia, Chile, el Paraguay y el Uruguay estaban subrepresentados en las ocupaciones de la educación (Cuadros 1 y 2).

La mayoría de los migrantes que desempeñaban ocupaciones en el sector educación en la categoría “empleados” tenía estabilidad laboral y su empleador efectuaba los aportes jubilatorios correspondientes. Sin embargo, los migrantes limítrofes exhibían un porcentaje menor de empleados registrados que los argentinos del mismo grupo ocupacional. Un cuarto de las mujeres brasileñas no efectuaba contribuciones previsionales ni las efectuaba su empleador y un quinto declaraba aportar voluntariamente, de lo que se deduce que serían asalariadas encubiertas. La mayor debilidad del vínculo laboral respecto de los argentinos de igual escolaridad y ocupación también está presente entre los nacidos en Bolivia, Chile y el Paraguay (Cuadro 6).

Cuadro 6. Nacidos en países del Cono Sur, con estudios universitarios completos, que desempeñaban ocupaciones de la educación, por tipo de aporte jubilatorio, según sexo y país de nacimiento (%). Argentina. Año 2001

Sexo y país de nacimiento	Le descuentan	Aporta	No le descuentan ni aporta	No recibe sueldo	Total (100%)
Varón					
Argentina	87,8	6,4	5,7	0,1	33.606
Bolivia	81,8	2,6	15,6	0,0	77
Chile	78,5	9,3	11,2	0,9	107
Paraguay	78,0	6,8	15,3	0,0	59
Uruguay	75,8	12,1	12,1	0,0	99
Mujer					
Argentina	88,6	5,0	6,3	0,1	83.444
Bolivia	77,2	12,3	10,5	0,0	57
Brasil	53,0	19,9	26,5	0,6	181
Chile	79,7	6,0	13,4	0,9	217
Paraguay	84,2	2,1	12,6	1,1	95
Uruguay	73,8	10,4	14,8	1,1	183

Fuente: Elaboración propia sobre la base de INDEC, *Censo de Población, Hogares y Viviendas 2001*, Buenos Aires, 2005.

Las ocupaciones de otros servicios sociales básicos concentraban a una fracción pequeña de los migrantes calificados (entre 5% y 7% de los ocupados calificados chilenos y uruguayos de ambos sexos y de los varones paraguayos) (Cuadros 1 y 2). La mayoría de varones chilenos, paraguayos y uruguayos se desempeñaba como trabajadores por cuenta propia o empleados del sector privado. Entre las mujeres chilenas predominaban las empleadas públicas y preveleía la inserción laboral formal, y entre las uruguayas predominaban las cuentapropistas. Los argentinos presentaban un porcentaje mayor de trabajadores cuyos empleadores aportaban al sistema previsional y menor porcentaje de contribuyentes directos y de no contribuyentes al sistema previsional que los migrantes chilenos, paraguayos y uruguayos, de lo que se deduce la mayor precariedad de los migrantes de estos tres países (Cuadro 7).

Cuadro 7. Nacidos en países del Cono Sur, con estudios universitarios completos, que desempeñaban ocupaciones de otros servicios sociales básicos, por tipo de aporte jubilatorio, según sexo y país de nacimiento (%). Argentina. Año 2001

Sexo y país de nacimiento	Le descuentan	Aporta	No le descuentan ni aporta	No recibe sueldo	Total (100%)
Varón					
Argentina	87,8	6,4	5,7	0,1	33.606
Chile	47,9	29,8	21,3	1,1	94
Paraguay	41,2	37,3	19,6	2,0	51
Uruguay	39,8	43,2	16,1	0,8	118
Mujer					
Argentina	67,0	20,8	11,6	0,5	18.095
Chile	58,5	20,7	19,5	1,2	82
Uruguay	44,9	40,6	13,0	1,4	69

Fuente: Elaboración propia sobre la base de INDEC, *Censo de Población, Hogares y Viviendas 2001*, Buenos Aires, 2005.

Las ocupaciones de la comercialización, de la construcción y la infraestructura, de la producción industrial y artesanal y de la limpieza doméstica y no doméstica son nichos laborales clásicos de los migrantes limítrofes de baja calificación y también convocaban a migrantes con estudios superiores completos. Estos grupos de ocupaciones presentaban menor concentración de trabajadores nativos calificados, y tanto estos como los limítrofes más escolarizados registraban niveles elevados de desprotección laboral. Sin embargo, los migrantes tenían una inserción laboral más endeble, porque exhibían mayores porcentajes de ocupados que no efectuaban ninguna clase de aporte previsional.

Las actividades de comercialización comprenden un conjunto heterogéneo de situaciones, vinculadas a la escala y posición ocupada en el establecimiento donde se desarrollan. En la Argentina, la comercialización minorista formó parte de las estrategias

laborales de los migrantes limítrofes poco calificados y es posible que existan diferencias entre la inserción laboral de estos y la de los migrantes calificados, pero este análisis escapa a los objetivos de esta presentación. Los nacidos en el Brasil, en Chile y en el Uruguay y las mujeres bolivianas y paraguayas estaban sobrerrepresentados en las ocupaciones de la comercialización (Cuadros 1 y 2). La mayoría de los varones calificados nacidos en Chile y en el Uruguay y de las mujeres bolivianas, paraguayas y uruguayas se desempeñaban como empleados del sector privado y, en menor medida, como trabajadores por cuenta propia. Entre los varones bolivianos y las mujeres chilenas predominaban los cuentapropistas y, en menor grado, los empleados del sector privado.

Cuadro 8. Nacidos en países del Cono Sur, con estudios universitarios completos, que desempeñaban ocupaciones de la comercialización, por tipo de aporte jubilatorio, según sexo y país de nacimiento (%). Argentina. Año 2001

Sexo y país de nacimiento	Le descuentan	Aporta	No le descuentan ni aporta	No recibe sueldo	Total (100%)
Varón					
Argentina	49,4	32,2	16,4	1,9	23.794
Bolivia	20,9	23,9	49,3	6,0	66
Chile	39,1	23,4	35,2	2,3	128
Uruguay	56,2	27,3	15,7	0,8	121
Mujer					
Argentina	49,0	27,5	19,6	4,0	18.981
Bolivia	24,2	21,2	50,0	4,5	66
Paraguay	31,4	31,4	25,5	11,8	51
Uruguay	58,5	17,0	20,2	4,3	94

Fuente: Elaboración propia sobre la base de INDEC, *Censo de Población, Hogares y Viviendas 2001*, Buenos Aires, 2005.

La mayoría de los empleadores de los argentinos y uruguayos de ambos sexos insertos en este grupo ocupacional efectuaba aportes jubilatorios. Alrededor de un quinto de los argentinos y uruguayos ocupados en actividades de la comercialización no efectuaban aportes jubilatorios ni los efectuaba su empleador. En peor situación se ubicaban los nacidos en Bolivia, los varones chilenos y las mujeres paraguayas, cuyos porcentajes de no contribuyentes eran 50%, 36% y 26%, respectivamente (Cuadro 8).

Las ocupaciones de la construcción y la infraestructura concentraban al 10% de los varones calificados bolivianos, al 8% de los chilenos, al 6% de los paraguayos y al 5% de los uruguayos. Con respecto a los varones argentinos calificados, los nacidos en Bolivia, en Chile y en el Paraguay estaban sobrerrepresentados en este grupo de ocupaciones (Cuadros 1 y 2). La mayoría se desempeñaba como trabajador por cuenta propia y era relevante el peso relativo de los obreros o empleados del sector privado. El porcentaje de no contribuyentes a la seguridad social era mayor entre los migrantes que entre los argentinos: no contribuían a la

seguridad social casi el 40% de los nacidos en Bolivia y en Chile, el 26% de los paraguayos y uruguayos y el 15% de los argentinos (Cuadro 9).

Cuadro 9. Varones nacidos en países del Cono Sur, con estudios universitarios completos, que desempeñaban ocupaciones de la construcción y la infraestructura, por tipo de aporte jubilatorio, según sexo y país de nacimiento (%). Argentina. Año 2001

Sexo y país de nacimiento	Le descuentan	Aporta	No le descuentan ni aporta	No recibe sueldo	Total (100%)
Argentina	34,8	50,4	14,5	0,3	28.314
Bolivia	32,3	27,2	39,9	0,6	158
Chile	35,4	24,6	40,0	0,0	130
Paraguay	31,8	39,4	25,8	3,0	66
Uruguay	23,8	48,8	26,2	1,2	84

Fuente: Elaboración propia sobre la base de INDEC, *Censo de Población, Hogares y Viviendas 2001*, Buenos Aires, 2005.

Entre los varones con estudios superiores completos ocupados, el 7% de los bolivianos, el 5% de los chilenos y el 4% de los uruguayos desempeñaban ocupaciones vinculadas a la producción industrial y artesanal. Respecto de la mano de obra nativa, los migrantes regionales de ambos sexos estaban sobrerrepresentados en este grupo de ocupaciones (Cuadros 1 y 2). Más de la mitad de ellos eran empleados en el sector privado, aunque también era relevante el peso de los cuentapropistas.

Entre los argentinos, uruguayos y, en menor medida, entre los chilenos, predominaban los empleados registrados y sus empleadores efectuaban las contribuciones previsionales correspondientes. Más de la mitad de los bolivianos vinculados a la producción industrial y artesanal no realizaba contribuciones previsionales ni las efectuaba su empleador. Los argentinos calificados exhibían el mayor porcentaje de empleados registrados y el menor de empleados que no efectuaban aportes previsionales ni los efectuaba su empleador, mostrando menor nivel de precariedad laboral que el resto de los migrantes limítrofes del mismo grupo ocupacional (Cuadro 10).

Cuadro 10. Varones nacidos en países del Cono Sur, con estudios universitarios completos, que desempeñaban ocupaciones de la producción industrial y artesanal, por tipo de aporte jubilatorio, según sexo y país de nacimiento (%). Argentina. Año 2001

Sexo y país de nacimiento	Le descuentan	Aporta	No le descuentan ni aporta	No recibe sueldo	Total (100%)
Argentina	65,7	20,0	13,2	1,1	12.053
Bolivia	41,4	6,3	51,4	0,9	111
Chile	48,0	20,0	32,0	0,0	75
Uruguay	52,3	24,6	20,0	3,1	61

Fuente: Elaboración propia sobre la base de INDEC, *Censo de Población, Hogares y Viviendas 2001*, Buenos Aires, 2005.

Las ocupaciones de limpieza también concentraban a más migrantes regionales calificados de los cinco países que a argentinos con la misma escolaridad (Cuadros 1 y 2). Se destaca el nivel de sobrerrepresentación de las mujeres paraguayas y bolivianas, cuya participación en el grupo ocupacional era de 16% y 7%, respectivamente. Entre ellas predominaban las empleadas del sector privado y las trabajadoras precarias. Entre las mujeres con estudios superiores completos vinculadas a las ocupaciones de limpieza, el 73% de las bolivianas, el 64% de las paraguayas y el 62% de las argentinas no efectuaban aportes previsionales ni los efectuaba su empleador.

El desaprovechamiento de las habilidades y conocimientos de los trabajadores calificados difiere en los grupos ocupacionales considerados. En el siguiente apartado se analiza la inserción de los migrantes calificados en las ocupaciones de la salud y la sanidad. Como se señaló anteriormente, estas ocupaciones constituyen el espacio de inserción laboral más importante para los migrantes calificados de algunos países.

Migrantes limítrofes ocupados en actividades relacionadas con el cuidado de la salud

La Organización Panamericana de la Salud (OPS, 2007) considera que la emigración de recursos humanos de salud es una problemática creciente en América Latina y la vincula con la incapacidad de los mercados laborales de los países expulsores de absorber adecuadamente a los profesionales de la salud, con las limitaciones presupuestarias de los servicios médicos públicos y con las condiciones de trabajo insatisfactorias en los países de origen. Otros factores considerados son la poca adecuación de algunos programas de formación a los problemas sanitarios locales y a los niveles tecnológicos disponibles y el estímulo de agencias y reclutadores de enfermeros o médicos dispuestos a emigrar.

Las condiciones de inserción profesional en los países de origen ocupan un lugar destacado entre los factores que promueven la emigración del personal de salud. Entre otras situaciones, estimulan la emigración factores como la remuneración poco gratificante, la incertidumbre sobre el futuro, la debilidad de infraestructura y equipamiento y la carencia de material de trabajo, los horarios rígidos y jornadas prolongadas, las pocas oportunidades para el desarrollo profesional, la mala gestión de los servicios, en especial en lo referido al bienestar del personal. Algunos de los factores que colaboran en la atracción del personal de salud son: la posibilidad de mejorar la capacidad económica, la búsqueda de oportunidades de desarrollo profesional, la mayor seguridad personal y familiar, el comportamiento de las agencias internacionales de reclutamiento, la compatibilidad de idioma, las políticas de

otorgamiento de visas, la mayor seguridad personal y familiar y las mejores oportunidades escolares en el país de destino (Koolhaas y Prieto, 2007).

Por otra parte, la profesión médica supone un largo proceso de entrenamiento de los graduados universitarios, bajo la forma de residencias médicas, pasantías y cursos de posgrado. El acceso a estas instancias de capacitación y de inserción laboral es un importante incentivo para la migración interna e internacional.

Al referirse a la precarización del empleo de los trabajadores de la salud en la Argentina, en el Brasil y en el Perú, la OPS (2007) señala la dualidad de las formas de contratación: mientras que en el sector privado los salarios y condiciones laborales son mejores, en el público, los beneficios y la protección social son mayores. También destaca el incremento del pluriempleo, como resultado del crecimiento de la cantidad de puestos de trabajo a tiempo parcial y de las bajas remuneraciones en la Argentina, el Brasil, el Uruguay y el Perú.

La Argentina es uno de los países latinoamericanos con mayor cantidad de médicos por habitante; presenta una oferta excedente de médicos y carencia de personal de enfermería.⁵ Entre los/as enfermeros/as coexisten profesionales universitarios y no universitarios, capacitados en escuelas de enfermería hospitalarias. En este país, las restricciones para ingresar a las facultades de medicina fueron cíclicas; actualmente, existe una oferta importante de cursos de medicina en universidades privadas, con requisitos de admisión más flexibles que los de las universidades estatales. El ejercicio legal de la medicina supone la posesión de la matrícula profesional habilitante, otorgada por el Ministerio de Salud y Ambiente de la Nación. Los profesionales graduados en Bolivia, Colombia, Ecuador, el Perú y España, antes de matricularse deben *convalidar* sus estudios en el Ministerio de Educación de la República Argentina. La convalidación es posible por la existencia de convenios específicos que habilitan el ejercicio profesional a graduados en universidades de esos países. Cuando el diploma universitario se obtiene en países que carecen de estos convenios, sus titulares deben *revalidar* sus estudios en alguna Universidad Nacional (Sistema de Residencias Médicas –SRM–, 2009).⁶

⁵ En el año 2004 se estimaba que en la Argentina medio millón de trabajadores estaban vinculados a las actividades de salud y a los servicios sociales y que el 70% de ellos eran mujeres. La tasa de crecimiento anual de la población de médicos era mayor a la de la población del país (3,5% y 1,6%, respectivamente). El promedio nacional era de 3,2 médicos por 1.000 habitantes. Pero el personal de enfermería era insuficiente: la relación médico/enfermero era de 9,5 médicos por cada enfermero, si se consideraban solamente los enfermeros universitarios, y de 1,5, si se consideraba, además, el personal auxiliar y empírico de enfermería (OPS, 2007).

⁶ En los trámites de revalidación, las autoridades de las Universidades Nacionales deben determinar si la formación de grado obtenida en el exterior es equivalente y adecuada a la actividad profesional y si corresponden

Según el censo de 2001, los 20.418 extranjeros insertos en ocupaciones de la salud y la sanidad representaban aproximadamente el 3% del grupo ocupacional. La mayoría provenía del Perú, el Paraguay, Bolivia, Chile y el Uruguay. Los trabajadores peruanos representaban un quinto de los extranjeros, y se destaca la participación de las mujeres paraguayas y chilenas y de los hombres bolivianos, que concentraban, respectivamente, 17%, 16% y 14% del total de extranjeros en estas ocupaciones.⁷ El porcentaje de trabajadores migrantes en el total de profesionales de la salud residentes en la Argentina es bajo en relación con el que presentan países como Gran Bretaña o Canadá. Sin embargo, las ocupaciones de la salud y sanidad merecen un análisis especial por su importante peso relativo en la distribución según ocupaciones de los migrantes calificados, ya que albergaban a la mayoría de los bolivianos y paraguayos de ambos sexos y de las mujeres chilenas y uruguayas con estudios superiores completos.

Entre los migrantes limítrofes vinculados a las ocupaciones de salud y sanidad es destacable la presencia de los graduados en medicina y enfermería. Entre los varones bolivianos y los uruguayos y brasileños de ambos sexos prevalecían los médicos y entre los nacidos en el Paraguay los odontólogos. La mayor proporción de las mujeres bolivianas, chilenas y paraguayas se concentraban entre las graduadas en enfermería.

La mayoría de los médicos, dentistas y enfermeros paraguayos fijó residencia en la Argentina antes de 1970, y también lo hizo en esa década la mayoría de los médicos, dentistas y enfermeros chilenos y uruguayos. Debido a la antigüedad de su permanencia, es probable que hayan adquirido su formación en la Argentina. La mayor parte de los trabajadores y profesionales de la salud bolivianos migró a la Argentina durante los años ochenta y noventa. Entre los médicos y dentistas nacidos en Chile, en el Paraguay y en el Uruguay el porcentaje de quienes se radicaron en esas décadas cayó notablemente. La participación de trabajadores y profesionales brasileños ocupados en actividades de salud y sanidad era muy baja. La mayoría de ellos se radicó en la Argentina durante los años setenta y los noventa.⁸

La mayoría de los médicos migrantes residía en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, y en las provincias de Buenos Aires, Córdoba y Santa Fe. Los residentes en la Ciudad

exámenes teóricos y prácticos adicionales. Por otra parte, la revalidación de títulos extranjeros de nivel universitario también requiere la aprobación de estudios de nivel medio (SRM, 2009).

⁷ Las cantidades y porcentajes referidos a migrantes insertos en ocupaciones vinculadas al cuidado de la salud mencionados en este apartado fueron obtenidos a partir de procesamientos especiales de la Base Usuarios de INDEC (2005). De la misma base proviene la información referida a los médicos, quienes fueron identificados a partir de la variable "Carrera Universitaria que completó". Los cuadros no fueron incluidos en este artículo para no exceder el máximo de páginas requerido, pero pueden solicitarse por e-mail. a gabriela_adriana67@yahoo.com.ar

Autónoma de Buenos Aires y en Córdoba exhibían menor porcentaje de trabajadores con descuentos jubilatorios y mayor presencia relativa que la de los argentinos entre quienes no efectuaban aportes ni tenían descuentos. En Buenos Aires y Santa Fe el porcentaje de asalariados con descuentos jubilatorios era más alto entre los migrantes que entre los nativos. A la mayoría de los médicos de ambos sexos nacidos en Bolivia, en Chile y en el Paraguay y de las mujeres uruguayas les descontaban los aportes jubilatorios. La proporción de trabajadores precarios era superior entre quienes migraron en la década del noventa, aunque las evidencias no son concluyentes por la deficiente calidad de los datos.⁹

Conclusiones

La mayoría de los migrantes calificados de países del Cono Sur residentes en la Argentina desempeñaban actividades relacionadas con la salud y sanidad, con la educación y con ocupaciones administrativas, legales, contables y financieras, que requerían una escolaridad promedio acorde con la que poseían. Un pequeño porcentaje se insertaba en los nichos laborales clásicos de los migrantes limítrofes –ocupaciones de la construcción y la infraestructura, de la producción industrial y artesanal, de la comercialización y de la limpieza doméstica y no doméstica–, que exhibían notables niveles de precariedad y requerían menos escolaridad que la de quienes habían concluido estudios superiores.

Las ocupaciones relacionadas con el cuidado de la salud eran especialmente convocantes para los migrantes calificados de ambos sexos nacidos en Bolivia y en el Paraguay y para las mujeres uruguayas y chilenas. En este grupo ocupacional, los varones migrantes exhibían niveles de precariedad semejantes o menores a los de los argentinos, y se destaca la mayor debilidad del vínculo laboral de las mujeres migrantes. En los demás grupos ocupacionales considerados, a excepción de las ocupaciones comerciales, los argentinos de ambos sexos presentaban los porcentajes más bajos de no contribuyentes al sistema previsional. En las actividades comerciales, los menores porcentajes de no contribuyentes correspondían a los argentinos y uruguayos. Por otra parte, los nacidos en Bolivia, en el Paraguay y en el Uruguay y las mujeres brasileñas presentaban los porcentajes más bajos de contribuyentes a partir de descuentos realizados por el empleador.

⁸ Estas afirmaciones deben ser tomadas con cautela, por basarse en información proveniente de la variable “Años desde que llegó al país” que presenta una gran cantidad de casos sin información.

⁹ En el total de migrantes del Cono Sur que fijaron residencia en la Argentina en esa década, al 50% le efectuaban descuentos jubilatorios, el 26% aportaba y al 24% no le descontaban ni aportaba. Estos porcentajes eran de 57%, 33% y 10% en el total de médicos del Cono Sur, sin distinguir por tiempo de residencia.

La sobrecualificación y, en mayor medida, la precariedad dependen del grupo ocupacional analizado y, secundariamente, del origen migratorio. En algunos grupos ocupacionales, la mayor sobrecualificación y precariedad de los migrantes expresa mayor dificultad de inserción laboral. Sin embargo, las diferencias entre profesionales limítrofes y argentinos no son muy pronunciadas. Además de la influencia del grupo ocupacional, del origen migratorio y del sexo, estarían operando otras variables que no fueron analizadas, como la antigüedad de la migración, el tiempo de permanencia en el mercado laboral y en la ocupación y el país donde se obtuvo el título de grado.

El tiempo de residencia en la Argentina y el de permanencia en la ocupación podrían mejorar el grado de protección laboral del trabajador. Lamentablemente, la mala calidad de los datos censales impide analizar exhaustivamente el papel de la antigüedad de la migración y esta fuente no indaga la edad de entrada al mercado laboral o a la ocupación desempeñada en el momento de ese relevamiento. Ambas variables merecen ser objeto en el futuro de un tratamiento más detallado, a partir de enfoques y fuentes alternativos.

Una hipótesis explicativa de las diferencias poco acentuadas entre migrantes y nativos podría ser que la mayoría de los profesionales limítrofes se habría radicado en la década del setenta y habría comenzado su carrera en un contexto económico más favorable. Paralelamente, el conjunto de trabajadores nativos estaría expuesto a un proceso de renovación permanente, por la incorporación de personas que inician sus trayectorias laborales en un contexto más adverso. Esta diferencia en la antigüedad de inicio de la carrera profesional, que en los migrantes además estaría asociada a la antigüedad de la migración, podría traducirse en desiguales porcentajes de contribuyentes voluntarios y de no contribuyentes al sistema previsional, probablemente mayores entre los nuevos trabajadores tanto migrantes como nativos.

Desde la perspectiva de la sobrecualificación, una hipótesis de partida podría considerar que, en un contexto de desocupación elevada, muchos de los nuevos migrantes con mayor escolaridad que sus compatriotas se verían forzados a compartir con estos aquellas ocupaciones del sector secundario de la economía, en las que su calificación estaría subutilizada y la precariedad laboral sería mayor. Otra línea de indagación consideraría que el país en el que se obtuvo el diploma universitario también condicionaría el grado de protección laboral: los profesionales migrantes graduados en la Argentina no deberían revalidar sus credenciales educativas y probablemente estarían menos expuestos a situaciones de discriminación laboral, que se traducirían en mayor precariedad y sobrecualificación.

Bibliografía

BOYD, Monica y Grant SCHELLENBERG (2005), *Re-accreditation demands and skilled labor flows: the paradoxes of professional migration*, ponencia presentada en la 25th International Population Conference IUSSP, Tours, France. Disponible en <http://iussp2005.princeton.edu/download.aspx?submissionId=50333>

CARPIO, J. y A. ORSATTI (1990), *Precariedad laboral en el conurbano bonaerense. Resultados de un estudio sobre pobreza familiar*, en Pedro GALÍN y Marta NOVICK (comps.), *La precarización del empleo en la Argentina*, Buenos Aires, CEAL-OIT-CLACSO.

CERRUTTI, Marcela y Alicia MAGUID (2007), “Inserción laboral e ingresos de migrantes de países limítrofes y peruanos en el Gran Buenos Aires”, en *Notas de Población*, n°83, Santiago de Chile, CEPAL. Disponible en [//www.eclac.cl/publicaciones/xml/9/30029/lcg2340-P3.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/9/30029/lcg2340-P3.pdf)

CIAPUSCIO, Héctor (1965), “Emigración e inmigración de técnicos”, en *Inmigración*, 1965, año VII, n° 10, Buenos Aires, Dirección Nacional de Migraciones, pp. 867 a 885 (Citado en Clifford C. CLOGG y James W. SHOCKEY (1984), “Mismatch between occupation and schooling: a prevalence Measure, recent trends and demographic analysis”, en *Demography*, 21(2), pp. 235-57. Population Association of America, Baltimore, Maryland

CORTÉS, Rosalía. y Fernando GROISMAN (2004), “Migraciones, mercado de trabajo y pobreza en el Gran Buenos Aires”, en *Revista de la CEPAL*, n° 82, Santiago de Chile, CEPAL. Disponible en <http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/revista/noticias/articuloCEPAL/7/22307/P22307.xml&xsl=/revista/tpl/p39f.xsl&base=/revista/tpl/top-bottom.xsl>

GIRARD, Erik. y Harald BAUDER (2005), *Barriers blocking the integration of foreign-trained immigrant professionals: implications for smaller communities in Ontario*, Guelph, Ontario, University of Guelph, Department of Geography. Disponible en: http://www.uoguelph.ca/geography/research/ffw/papers/immigrant_credentials.pdf

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS (INDEC) (2005), *Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001. Base Usuarios Censo 2001-Aplicación de Redatam+SP x Plan (Celade-Cepal)*, Buenos Aires, INDEC.

KOOLHAAS, Martín y Victoria PRIETO (2007), *Emigración de personal calificado: el caso de los profesionales de la salud formados en Uruguay*, Montevideo, Programa de Población, Unidad Multidisciplinaria Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República, octubre. Disponible en:

http://www.universia.edu.uy/contenidos/especiales/uruguayos_ida_vuelta/informes/Informe_Pellegrino_%20Koolhaas_poblacion_salud.pdf

LATTES, Alfredo (1989), “Emigración de argentinos. Versiones y realidades”, en Revista *Ciencia Hoy*, vol. 1, n° 1, diciembre/ enero Buenos Aires. Asociación Civil Ciencia Hoy. Disponible en <http://www.cienciahoy.org.ar/hoy01/emigraciones.htm>

LOWELL, B. Lindsay (2002), *Skilled labour migration from developing countries: annotated bibliography*, Ginebra, International Migration Program, International Labor Office, International Migration Papers, 56. Disponible en:

<http://www.ilo.org/public/english/protection/migrant/download/imp/imp56e.pdf>

LOZANO, F. y L. GANDINI (2009), “Tendencias recientes de la emigración calificada de América Latina y El Caribe”, ponencia presentada en el XXVII Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología (ALAS) “ Latinoamérica Interrogada”, Buenos Aires, Universidad de Buenos Aires, 31 de agosto al 4 de septiembre. Disponible en CD

LUCHILO, Lucas (2009), “Movilidad y migración de científicos e ingenieros: el caso argentino”, tesis de Maestría en Política y Gestión de la Ciencia y la Tecnología, Universidad de Buenos Aires. Director: Mario Albornoz. (Inédita).

MAGUID, Alicia (1997), “Migrantes limítrofes en el mercado de trabajo del Área Metropolitana de Buenos Aires, 1980-1996”, en Revista *Estudios migratorios latinoamericanos*, n° 35, Buenos Aires, CEMLA, pp. 31-62.

MARSHALL, Adriana (1984), “Los trabajadores inmigrantes y el mercado de trabajo: un análisis comparativo”, en *Revista Internacional de Ciencias Sociales*, vol. 36, n° 101, París, UNESCO, pp. 531-550.

MARSHALL, Adriana y Dora ORLANSKY (1983), “Inmigración de países limítrofes y demanda de mano de obra en la Argentina 1940-1980”, en *Desarrollo Económico*, vol. 23, n° 89, abril/junio. Buenos Aires. Instituto de Desarrollo Económico y Social. Disponible en: http://www.puentes.gov.ar/educar/servlet/Downloads/S_BD_DESA7/PD000470.PDF

MAURIZIO, Roxana (2007), *Migraciones internacionales en Argentina: un análisis de sus determinantes y de su relación con el mercado de trabajo*, Buenos Aires, CEDES, Nuevos Documentos Cedes, 30.

Disponible en http://www.cedes.org/informacion/ci/publicaciones/nue_doc_c.html

NEFFA, Julio César (1999), “Significación de la exclusión social en la Argentina, vista desde el mercado de trabajo”, en Luis E. DI MARCO (dir.), *Humanismo económico y tecnología científica: bases para la refundación del análisis económico*, Córdoba, Universidad Nacional

de Córdoba-Asociación Trabajo y Sociedad-PIETTE/CONICET, Ensayos del III Encuentro Internacional de Economía, Tomo III.

ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD (OPS) (2007), *Salud en las Américas: 2007*, Washington, D.C., OPS, Publicación Científica y Técnica n° 622. Disponible en:

<http://www.paho.org/hia/archivosvol1/volregionalesp/SEA07%20Regional%20SPA%20Front%20Matter.pdf>

OTEIZA, E. (1970), “La emigración de personal altamente calificado de la Argentina. Un caso de ‘*brain drain*’ latinoamericano”, en J. MARSAL (dir.), *El intelectual latinoamericano. Un simposio sobre sociología de los intelectuales*, Buenos Aires, Editorial del Instituto, p.206.

OTEIZA, E. y A. LATTES (1986), *Dinámica migratoria argentina (1955-1984): democratización y retorno de expatriados*, Ginebra, Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social.

PELLEGRINO, Adela (2000), “Drenaje, movilidad, circulación: nuevas modalidades de la migración calificada”, documento presentado en el Simposio sobre Migración Internacional en las Américas organizado por CEPAL/CELADE/OIM, San José, Costa Rica, 4 al 6 de septiembre. Disponible en: <www.eclac.cl/publicaciones/Poblacion/4/LCG2124P/lcg2124P_pres.pdf>,

----- (2003), *Migración de mano de obra calificada desde Argentina y Uruguay*, Ginebra, Programa de Migraciones Internacionales, Oficina Internacional del Trabajo, Estudios sobre migraciones internacionales, 58. Disponible en: <www.ilo.org/public/english/protection/migrant/download/imp/imp58s.pdf>,

PELLEGRINO, Adela y Jorge MARTÍNEZ PIZARRO (2001), *Una aproximación al diseño de políticas sobre migración internacional calificada en América Latina*, Santiago de Chile, CEPAL, Serie Población y Desarrollo, 23.

PIORE, M. (1979), *Birds of Passage: Migrant Labor in Industrial Societies*, Cambridge, Cambridge University Press.

RODGERS, G. y J. RODGERS (1989), *Precarious jobs in labour market regulation: the growth of atypical employment in Western Europe*, Ginebra, International Institute for Labour Studies.

SALA, Gabriela (2008), “Perfil educativo y laboral de los nuevos y viejos migrantes regionales censados en Argentina y Brasil”, en *Migraciones Internacionales*, 15, julio-diciembre. San Antonio del Mar, Tijuana, Baja California, El Colegio de la Frontera Norte

Sistema de Residencias Médicas, SRM (2009) Convalidación / Reválida de Títulos Extranjeros. Disponible en http://www.srmcursos.com/info_util/?id=434