

# Análisis de la dinámica del ingreso y su relación con la pobreza en el aglomerado Neuquén-Plottier. Período 1993-2005.

Griselda Domeett y Silvina Kopprio.

Cita:

Griselda Domeett y Silvina Kopprio (2007). *Análisis de la dinámica del ingreso y su relación con la pobreza en el aglomerado Neuquén-Plottier. Período 1993-2005. IX Jornadas Argentinas de Estudios de Población. Asociación de Estudios de Población de la Argentina, Huerta Grande, Córdoba.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/ixjornadasaepa/82>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/eqfA/g6D>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.  
Para ver una copia de esta licencia, visite  
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

*Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.*

# ANALISIS DE LA DINAMICA DEL INGRESO Y SU RELACION CON LA POBREZA

## El caso del Aglomerado Neuquén Plottier- Período 1993-2005

*Trabajo Elaborado por\*\*:*

*Lic. DOMEETT, Griselda*

*Lic. KOPPRIO, Silvina<sup>1</sup>*

“La naturaleza no es justa ni injusta, como tampoco es injusto que las personas nazcan en una determinada posición social. Estos hechos sólo son naturales. Lo que puede ser justo o injusto es el modo en que las instituciones actúan respecto de estos hechos”

John Rawls

### **Introducción**

La problemática de la distribución de la riqueza no es un tema nuevo. Adam Smith titula a su obra más conocida<sup>2</sup> haciendo referencia al orden según el cual el producto es naturalmente distribuido entre las personas, y David Ricardo<sup>3</sup> pone especial atención en la mecánica de la distribución. Lo cierto es que, antes como ahora, una sociedad en la cual la distribución es considerada injusta corre riesgos de no sobrevivir por mucho tiempo.

Asimismo, es válida la inoperancia de una teoría de la pobreza que no incluya una teoría de la riqueza, lo que hace necesario realizar un análisis integral de la problemática que incluya la dinámica del Producto Bruto Geográfico, los cambios cuantitativos y cualitativos de la población en edad activa, las mediciones de los indicadores de desigualdad y las consecuencias de las políticas económicas del período.

---

\*\* Dirección de Estadísticas Sociodemográficas – Dirección de Estadísticas Económicas. Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén. Elordi 160 CP (8300). Neuquén Capital.

E – mail: [gdomeett@neuquen.gov.ar](mailto:gdomeett@neuquen.gov.ar)- [skopprio@neuquen.gov.ar](mailto:skopprio@neuquen.gov.ar)

<sup>1</sup> Las autoras de este trabajo agradecen la valiosa colaboración del personal de las Direcciones de Estadísticas Sociodemográficas y Económicas, de la Dirección General de Estadística y Censos, y el aporte temático brindado por la Lic. Graciela Landriscini, docente e investigadora de la Facultad de Economía y Administración, UNCo.

<sup>2</sup> Smith, Adam; Investigación acerca del origen y la naturaleza de la riqueza de las naciones. Fondo de Cultura Económica. México, 1985.

<sup>3</sup> Ricardo, David; Economía Política y Tributación. Fondo de Cultura Económica. México, 1960.

En ese sentido, este trabajo, tiene por objeto analizar la dinámica del empleo y las remuneraciones medias durante el período 1993-2005 en el Aglomerado Neuquén- Plottier, utilizando datos de la **Encuesta Permanente de Hogares (EPH)** realizada en la Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén y comparar esa dinámica con los indicadores más conocidos para medir el bienestar de la población.

El período en estudio abarca gran parte de la década de los noventa, lo que permite analizar las acciones de políticas económicas implementadas y las consecuencias adversas que las mismas tuvieron sobre la matriz económica productiva provincial y sobre la distribución del ingreso en particular.

El punto de inflexión definido entre el período de la convertibilidad y el inmediato posterior a la crisis del 2001 mostró, por el contrario, un mayor protagonismo de los sectores productivos de bienes y servicios y una mejora en el componente laboral y en las remuneraciones que tuvo algún impacto sobre la distribución.

En este sentido, en el presente trabajo se pretende comparar la intensidad y la dinámica de ese cambio y profundizar en el análisis del mejoramiento en la equidad distributiva, como condición necesaria para el desarrollo de la región.

### **Marco de referencia territorial**

La provincia de Neuquén cuenta con una superficie de 94.404 Km<sup>2</sup>, que representa el 3,4% del territorio nacional y una población de 474.155 habitantes, según el último Censo Nacional de Población del 2001, es decir, un 1,3% del peso relativo de la población dentro del país.

Su carácter mediterráneo no constituye un obstáculo para su conexión con el resto del territorio nacional y con el exterior, ya que cuenta con pasos fronterizos en la Cordillera de los Andes y conexión vial con los principales puertos y ciudades del resto del país.

La tasa media de crecimiento poblacional fue para el período 1991/2001 del 18,9%, un porcentaje bajo si se lo compara con las tasas observadas entre 1970/1980 (45,9%) y 1980/1991 (44,2%).

Con el descubrimiento del petróleo en 1918 y la construcción de los complejos hidroeléctricos sobre los ríos Limay y Neuquén, se fueron sentando las bases materiales de lo que constituye la Provincia en la actualidad. El modelo de desarrollo exógeno adoptado, se basó en la explotación de recursos hidrocarburíferos, configurando un capitalismo de enclave<sup>4</sup>

---

<sup>4</sup> La definición del concepto “enclave” alude a que el mismo puede reconocerse en dos dimensiones: la económica (estructura sectorial, relaciones sociales, vínculos con el Estado y la economía nacional y mundial) y la social (la estructura social del trabajo, la organización política y gremial, las diferencias y jerarquías

(Salvia, 1999, Noya, 2000), caracterizado por sectores modernos, generalmente de capitales transnacionales, que llevan adelante procesos de producción en gran escala, apuntando a mercados internacionales, sin generar encadenamientos en las regiones donde se asientan. El carácter exógeno del modo de crecimiento neuquino se origina en las fuerzas externas que lo impulsan, imposibles de manejar internamente, y en la lógica del mercado globalizado a la que responde, tornando especialmente vulnerable al mismo. En este sentido, el comportamiento del precio del crudo a nivel internacional, directamente relacionado con las retribuciones en concepto de regalías que recibe el Estado provincial por la extracción de sus recursos no renovables, se convierte en un factor determinante sobre las finanzas provinciales. Una parte importante del pago a los factores de producción en concepto de salarios y retornos al capital no impactan directamente en la jurisdicción donde se genera el producto, transfiriéndose fuera de la Provincia e incluso del país.

Para cuantificar lo anterior, la producción provincial de gas, según promedios de los últimos años, representa más del 90% de lo producido en la Cuenca Neuquina, y la de petróleo más de un 70% de la misma<sup>5</sup>, pero sólo una pequeña porción de la producción es procesada generando valor agregado en la Provincia, mientras el resto es destinado, a través de oleoductos y gasoductos, a otros puntos del país y el exterior.<sup>6</sup>

En definitiva, el impacto directo que la actividad hidrocarburífera deja en la provincia se encuentra específicamente en el pago a los factores localizados dentro de la misma y en la capacidad del Estado Provincial para capturar una parte de la renta petrolera a través de las regalías, mientras que las ganancias de las compañías petroleras y gasíferas y una parte de la renta petrolera apropiada por el Estado Nacional en concepto de retenciones quedan fuera del territorio neuquino.

Cabría preguntarse entonces, si es Neuquén un caso más de territorio sujeto a la maldición de los recursos naturales, característico de las economías monoproducto, o si posee la potencialidad de generar a través de sus factores endógenos procesos de desarrollo local sustentables en el tiempo.

---

sociales). Ambas dimensiones se entrecruzan con las distintas formas históricas dominantes. Salvia A, "Sectores que ganan, sociedades que pierden. Procesos y balance general", en Salvia, A. (compilador) *La Patagonia de los noventa, sectores que ganan, sociedades que pierden*, Ed. La Colmena, Buenos Aires, 1999, pág 7.

<sup>5</sup> La Cuenca Hidrocarburífera Neuquina abarca la provincia de Neuquén, el área noroeste de la provincia de Río Negro, La Pampa, y el sur de la provincia de Mendoza.

<sup>6</sup> En los últimos años del siglo XX, aproximadamente un 6% del petróleo crudo se procesaba en la destilería local de Plaza Huincul, la que produce principalmente naftas y gas oil destinados a satisfacer la demanda provincial. Un 54% se destilaba en otros puntos del país, y un 40% se exportaba como petróleo crudo, por el oleoducto trasandino a Chile, o desde Puerto Rosales en Bahía Blanca.

### **Consideraciones metodológicas**

Los instrumentos utilizados para el análisis de la estructura económica de la provincia de Neuquén fueron las series oficiales de Producto Bruto Geográfico (PBG), elaboradas por la Dirección General de Estadística y Censos de Neuquén. Cabe señalar que el último año de la serie constituye una estimación provisoria.<sup>7</sup>

Para el estudio del mercado laboral se utilizaron los indicadores socio-económicos que surgen de los operativos realizados por la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) correspondientes al Aglomerado Neuquén- Plottier.

El objetivo central de la Encuesta es caracterizar la situación social y económica de las familias, analizando la conformación demográfica de la población, las condiciones educacionales, la inserción en el esquema de producción de bienes y servicios y la participación en la distribución del producto social a través de los ingresos. Con esa información se obtienen las tasas de actividad, empleo, desempleo, subocupación y con referencia a las condiciones de vida de la población se elaboran las tasas de pobreza e indigencia.

Corresponde señalar, que a partir del año 2003 se introdujo en dicho relevamiento un cambio metodológico de relevancia. Se pasó de una medición puntual, referida a los meses de mayo y octubre de cada año, a una medición continua, haciendo referencia a datos semestrales en el caso de este Aglomerado. Adicionalmente, entre las mejoras introducidas en el formulario, se encuentra el aumento en el período de referencia, en relación a la tasa de desocupación, pasando de una semana a 30 días e incorporando búsquedas más pasivas de trabajo<sup>8</sup>.

El operativo mantiene la cobertura temática en relación con los ingresos, aún cuando se incorporaron cambios en la forma de obtener una mayor diferenciación de algunos componentes salariales. El resto del formulario de la encuesta permite abordar a los ingresos derivados de la ocupación principal, obtenidos a partir del trabajo, y los correspondientes a las personas no ocupadas, que involucran captación de ingresos vinculados con la propiedad de factores de producción alternativos al trabajo, como por ejemplo, rentas de la tierra, propiedad inmobiliaria en general y renta de colocaciones financieras, para los estratos de mayores ingresos, incorporando también a pequeños rentistas o beneficiarios de planes sociales sin contraprestación, propios de los estratos peor remunerados.

---

<sup>7</sup> El uso del dato correspondiente al año 2005 es el resultado provisoria de una estimación realizada internamente dentro de la Dirección General de Estadística y Censos, ya que no se dispone de toda la información necesaria para realizar el cálculo del PBG al momento de presentar este trabajo.

La información de los ingresos permite construir las curvas de Lorenz para períodos relevantes. A partir de ellas, es posible abordar un tema central para este trabajo: la distribución del ingreso. Para su construcción se ordena previamente a la población desde los menores niveles de ingresos a los mayores y luego se procede a dividir a la población total en deciles o tramos que acumulan un 10% de población y se registra el porcentaje del ingreso total que recibe cada uno.

Complementariamente, una herramienta muy utilizada en el análisis de la desigualdad es el coeficiente de concentración de Gini, el que puede deducirse a partir de la curva de Lorenz. La situación de máxima igualdad se encuentra sobre la línea de equidistribución, y representa un estado distributivo en el que a cada decil de población le corresponde exactamente el 10% de los ingresos. En este caso, el valor que adopta el coeficiente de Gini es nulo, ya que el mismo representa la distancia determinada entre la línea de equidistribución y la curva de Lorenz propiamente dicha. En este sentido, cuanto más alejada se encuentre la distribución del ingreso de esa línea, mayor es la desigualdad distributiva y más alto es el valor del coeficiente de Gini<sup>9</sup>.

Otro indicador habitual del grado de desigualdad es la “brecha de ingresos” que representa el cociente entre los ingresos del 10° decil, el 10% más rico y los ingresos del 1° decil o el 10% más pobre de la población.

A los fines del estudio de la pobreza y la indigencia se puede utilizar el método directo, conocido como Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), el cual considera “pobre” al grupo de hogares que no puede satisfacer alguna necesidad considerada como “básica”<sup>10</sup>. En este caso, la disponibilidad de empleo se incluye como un medio mediante el cual se puede acceder a ese núcleo irreductible de necesidades. De igual modo, se usa habitualmente el método indirecto o “enfoque del ingreso”, el cual consiste en el cálculo del ingreso mínimo o Línea de Pobreza (LP) por encima del cual todas las necesidades básicas se satisfacen, a fin de identificar a los hogares cuyos ingresos se ubican por debajo de esa línea.

Este último enfoque data de fines del siglo XIX, cuando en Estados Unidos e Inglaterra se hacían los primeros intentos para medir y caracterizar la pobreza. El mismo puede, a su vez, adoptar dos dimensiones en la medición del problema:

---

<sup>8</sup> Implica la captación de formas de búsqueda no declaradas espontáneamente por el encuestado.

<sup>9</sup> El máximo valor que puede adoptar el Coeficiente de concentración de Gini es la unidad.

<sup>10</sup> El grupo de necesidades consideradas como “básicas” incluyen la alimentación, vestimenta, alojamiento y equipamiento apropiado para el funcionamiento del hogar, disponibilidad de infraestructura que garantice un estándar sanitario mínimo, el acceso a medios de transporte apropiados, servicios de salud, educación y la cultura.

- a- Absoluta: referida a la capacidad de una persona para acceder con sus ingresos a una canasta mínima de bienes y servicios.
- b- Relativa: vinculada con la posición de sus ingresos en relación con los ingresos de otros miembros del ámbito social donde vive.

En el primer caso, se utilizan las mediciones de las tasas de pobreza elaboradas a partir de la información de la EPH, clasificando como “pobres” a las personas que no alcanzan a cubrir con sus ingresos el costo de una canasta de bienes y servicios denominada Canasta Básica Total, y como “indigentes” a quienes con el ingreso que captan no logran alcanzar el ingreso mínimo que garantice la cobertura del costo de la Canasta Básica Alimentaria.<sup>11</sup> Para el segundo caso, lo usual es utilizar como indicadores de desigualdad el coeficiente de concentración de Gini y la Brecha de Ingresos. A los fines de este trabajo se han utilizado estos dos últimos métodos.

### **Algunas consideraciones teóricas sobre la equidad distributiva**

La distribución del ingreso de una población y las condiciones de vida de la misma constituyen una problemática central cuando se analiza la situación social de un ámbito geográfico y confluye en un cuadro complejo para cuya medición se requiere del análisis detallado de una multiplicidad de factores. En este sentido, los esfuerzos realizados para explicar el fenómeno de manera cuantitativa pueden ayudar a desentrañar su dinámica temporal y su carácter multidimensional.

El concepto de equidad distributiva, esencial para la normal convivencia de un sistema democrático, lleva implícita una cuestión valorativa que ha sido abordada desde distintos ámbitos de estudio y es el origen de continuas confrontaciones de opiniones. Se plantea así, un desafío para el diseño de instituciones políticas que puedan ser reconocidas como legítimas en un marco de tanta diversidad.

El economista Premio Nobel Amartya Sen, plantea en relación con este tema, que en la búsqueda de la igualdad, deberíamos preguntarnos en primer lugar, “a qué tipo de igualdad nos estamos refiriendo”, ya que la misma puede incluir múltiples variantes: de ingresos, patrimonio, oportunidades, derechos, etc. Más aún, ante la pluralidad de variables focales en la evaluación de la desigualdad interpersonal, como pueden ser, el sexo, la edad, las capacidades físicas y mentales, y hasta el ambiente natural y social en el que nos

---

<sup>11</sup> La Canasta Básica Alimentaria se determina teniendo en cuenta los requerimientos normativos de kilocalorías y proteínas diarias recomendadas por la FAO/OMS/UNU. Los alimentos y las cantidades se seleccionan a partir de la información provista por la Encuesta de Gastos e Ingresos de los Hogares.

desenvolvemos, podríamos llegar a plantearnos el por qué de la búsqueda de la igualdad. En definitiva, una de las consecuencias de la diversidad humana es que la igualdad en un ámbito determinado, suele estar unida, de hecho, con la desigualdad en otro ámbito diferente (Amartya Sen, 1997 y 2001)

Aparece, según este autor, una dificultad adicional en el abordaje de este tema, al tomar a la desigualdad de ingresos como el foco primario para el análisis de la desigualdad distributiva, ya que lo que podemos o no hacer, no depende solamente de nuestro ingreso, sino de una diversidad de características físicas y sociales que afectan nuestras vidas<sup>12</sup>.

Desde una perspectiva complementaria, John Rawls<sup>13</sup> plantea que todos los miembros de la sociedad son diferentes, pero que comparten dos capacidades morales fundamentales: la capacidad de desarrollar el bien y el sentido de justicia. Sus argumentos acerca de la estrecha relación entre la desaparición de la igualdad estricta y la mejora de la calidad de vida de la población han estado en el centro de las discusiones durante los últimos 30 años.

El aporte más relevante del autor llamado “velo de ignorancia”<sup>14</sup>, apela al estado en el que se encuentran las personas en el momento de decidir las instituciones fundamentales que determinan el modo de organización económica y política de una sociedad en el largo plazo. Para J.Rawls la injusticia no consiste en que haya desigualdad, sino que exista una desigualdad que no beneficia a todos, encontrándose a favor de las políticas redistributivas, aunque bajo la exigencia innegociable de hacerlo en libertad. En esa línea, en su libro “The Basic Liberties and their priority” aboga por una intervención constante y periódica por parte del Estado, con el fin de asegurar una pauta distributiva, considerando racional no rechazar toda forma de desigualdad sino aceptar aquellas desigualdades económicas y sociales que permitan mejorar la situación de los menos favorecidos, siempre y cuando se encuentren asociadas a cargos accesibles a todos en condiciones de igualdad de oportunidades.

## **Análisis del Período 1993/2005**

### **El perfil productivo de la Provincia**

La economía neuquina muestra un perfil de especialización productiva que puede definirse como “primarizado”, debido a la fuerte participación del sector Explotación de

---

<sup>12</sup> Un ejemplo de esta situación puede ser una persona disminuida respecto a una persona sana, aun cuando ambas dispongan del mismo ingreso.

<sup>13</sup> John Rawls nació en Baltimore en 1921 y murió en Lexington el 25 de Noviembre de 2002. Fue profesor en Princeton, el MIT y finalmente en Harvard, donde enseñó hasta el momento de retirarse. En 1971, cuando era un desconocido, editó su Teoría de la Justicia, que en pocos años le dio fama mundial. La pregunta central que guió a su trabajo es tan vieja como la filosofía misma: “Qué es una sociedad justa” convirtiéndose en un referente ineludible del pensamiento político contemporáneo.



Minas y Canteras (GD2), aunque es importante recalcar que esta particularidad es propia de las últimas décadas, ya que durante los años setenta, la actividad del sector Construcción (GD5), madre de industrias, constituía el 24,5% del Producto Bruto Geográfico Provincial (PBG) y la GD2 sólo representaba el 16,4% de la riqueza generada. A mediados de la década del 80 comienza a estructurarse la economía primario dependiente tal como se la conoce en la actualidad. Así, en el año 2004, la GD2 absorbe el 74,2% a valores corrientes y el 49,8% a valores constantes de 1993, mientras que el sector que ocupa el segundo lugar en el aporte de riqueza es el de Servicios Comunales, Sociales y Personales (GD9), que representa para el mismo año, un 8,2% a valores corrientes y un 21,0% a valores constantes de 1993.

En función de los objetivos del presente trabajo, se realiza un análisis de la evolución de los indicadores macroeconómicos para el período 1993-2005, definiéndose una periodización que reconoce a lo largo del mismo, tres etapas con características propias y diferenciales:

**1. 1er. Etapa del Régimen de Convertibilidad:** abarca el período comprendido entre los años 1993 y 1998. Se trata de un período de crecimiento real de la economía neuquina (45,4%), valor superior al crecimiento manifestado por el PBI, que en ese período creció un 21,8%. Durante esos años, el Índice de Precios Implícitos -surgido del cociente entre las magnitudes corrientes y constantes- tuvo variaciones negativas para el caso de la provincia de Neuquén (-4,2%), como consecuencia de la caída en los precios del petróleo en el año 1998, y arrojaron una inflación de 3,7% para la economía nacional. El crecimiento real evidenciado por ambos agregados macroeconómicos no favoreció la generación de empleo durante el período, mostrando una baja elasticidad empleo/producto. La instauración de un régimen de tipo de cambio fijo, junto a la liberalización comercial contribuyeron a mantener controlada la inflación interna en ambas jurisdicciones, haciendo que tanto el PBG como el PBI, real y corriente, se mantuvieran parejos hasta 1998, creciendo el diferencial entre ambos agregados, particularmente en la provincia de Neuquén, influenciado por el efecto favorable de precios en el sector hidrocarburífero.

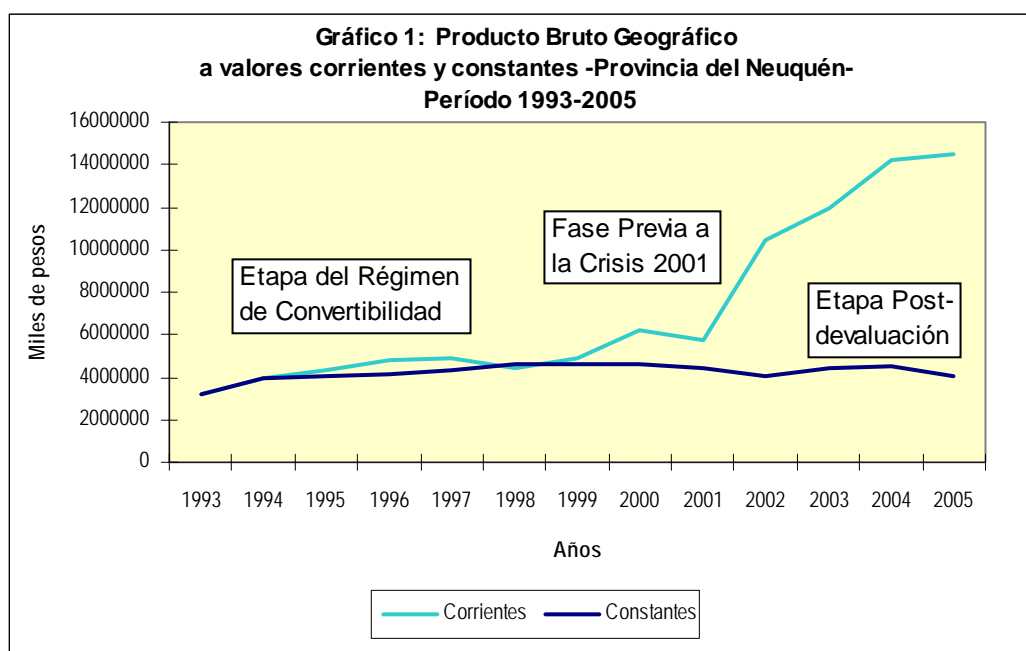
**2. Etapa previa a la crisis 2001:** abarca el período comprendido entre los años 1999 y 2001, durante el cual la economía provincial cae un 4,5% a valores reales, pero a valores corrientes sube un 17,3%. La inflación medida a través del Índice de Precios Implícitos alcanza el 22,9%, inducida principalmente por el crecimiento de los precios internacionales del petróleo iniciado hacia finales de la etapa anterior. En comparación con el PBI, se registraron tasas de crecimiento negativas tanto a valores reales como corrientes, de -5,1% y

---

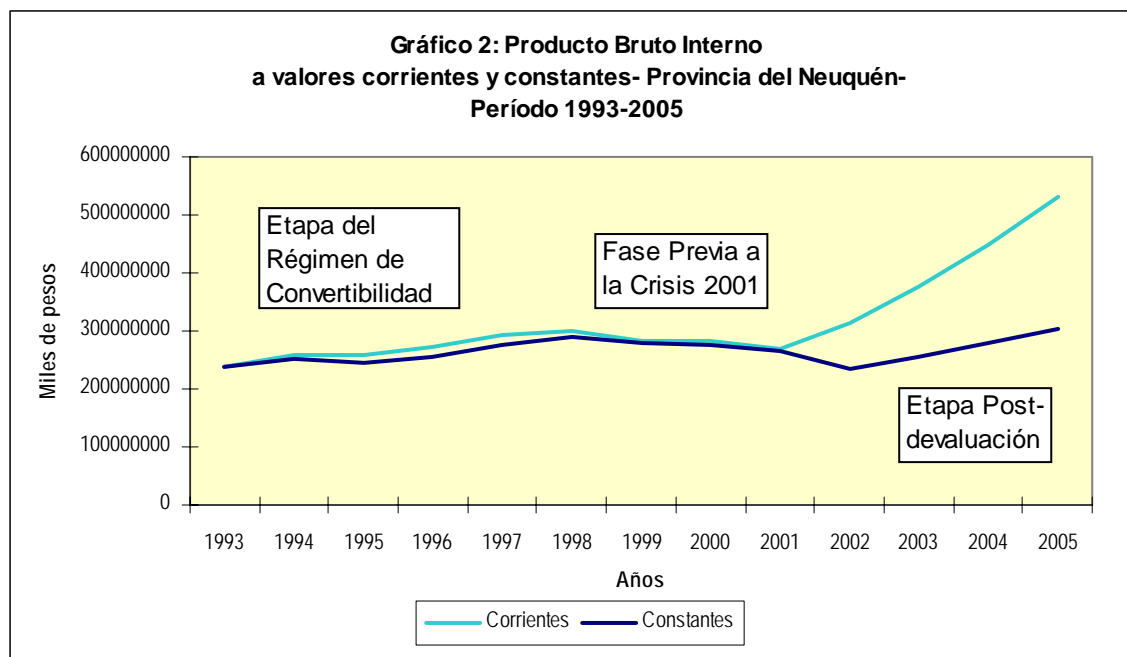
<sup>14</sup> El “velo de ignorancia” se refiere a que los individuos desconocen sus intereses particulares y toman sus decisiones sin conocer lo que les beneficia o perjudica.

de -5,2%, respectivamente, lo que muestra que la fase recesiva previa a la crisis de 2001 fue menos profunda en Neuquén que en el país.

3. **Etapa post-devaluación:** en función de la información provincial oficial disponible, a los efectos del presente trabajo se toman los años 2002 a 2005. Dado que en el caso del PBG se cuenta con una estimación de carácter provisorio, se considera imprudente sacar conclusiones determinantes respecto al comportamiento comparado de ambos agregados macroeconómicos. Sin embargo, observando la evolución de los indicadores puede decirse que: en la provincia de Neuquén la recuperación en la etapa post-devaluatoria fue más lenta que la manifestada en el PBI, el que registró un aumento real del 29,5% para el período 2002/2005 y del 70,1% a valores corrientes, con un incremento inflacionario de 31,3%, medido a través del Índice de Precios Implícitos.



Fuente: Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén.



Fuente: INDEC- Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén.

### El mercado laboral neuquino

A mediados de la década del 80, la Provincia de Neuquén se caracterizó por un fuerte crecimiento poblacional con indicadores laborales que se ubicaron debajo de la media nacional y con tasas de desempleo menores al 6%. Este período se caracterizó por niveles de desempleo de carácter friccional, obedeciendo al movimiento natural de personas que cambian el empleo o a la dinámica natural que surgía de los continuos “entrantes” para insertarse al mercado laboral regional. La onda de Mayo de 1988, marcó en algún sentido, el fin de esta época<sup>15</sup>.

En los inicios de la década del 90, dentro de la primera fase definida en este trabajo, comienza a observarse el deterioro relativo del mercado laboral en la provincia, perdiendo así el diferencial que la distinguía del resto del país, ubicándose por primera vez por encima del promedio nacional, con tasas de desempleo mayores al 6%, aunque sin alcanzar los 2 dígitos.

En este tramo, se observó un afianzamiento de la tasa de actividad, esto es, el hecho de que mayor proporción de personas quisieran trabajar, haciendo dificultoso el análisis de si realmente se estaba atravesando un proceso de deterioro real del mercado de trabajo. Un argumento fuertemente difundido por las autoridades nacionales de aquel momento planteaba que un mayor número de personas ofreciendo sus servicios dentro del sistema económico productivo era indicativo de un mercado laboral atrayente. Sin embargo, el mayor ingreso de oferentes al mercado laboral se debía a una mayor necesidad de empleo. Un ejemplo de esto

fue el aumento de la tasa de actividad de las mujeres, que a mediados de la década de los 80 era de 12,0%, llegando al 16,7% en Mayo de 1993 y en el año 2002 alcanzó casi al 19%<sup>16</sup>. Esta evidencia responde a un cambio cultural acelerado a partir de la década del noventa, encontrándose asociado a estrategias familiares de ayuda frente al deterioro de los ingresos de los hogares, vinculados con pérdidas de empleo, antes que por mejoras reales de los ingresos.

El crecimiento en el nivel de actividad observado en estos primeros años de la convertibilidad, se tradujo en un aumento del empleo en los sectores no transables, ya que la fuerte apertura comercial, la apreciación cambiaria y la modalidad de aprovisionamiento de las empresas privatizadas y de las nuevas distribuidoras de bienes de consumo durables y no durables iban en detrimento de la generación de empleo en el sistema productivo local, en especial en el sector industrial. Asimismo, el abaratamiento de los bienes de capital en términos relativos debilitó más aún la demanda de trabajo, particularmente en actividades de ingeniería y desarrollo tecnológico lo que se tradujo en un incremento en los niveles de desempleo.

El conjunto de reformas estructurales inspiradas en la ortodoxia económica que acompañaron el proceso de estabilidad en los precios durante esta etapa, fueron: la reforma económica y administrativa del Estado Nacional y provinciales, la privatización de las empresas públicas, la desregulación de los mercados de bienes y servicios y trabajo, la flexibilización del mismo y la reforma previsional, la liberalización financiera y del capital extranjero. Como resultado de ellas, se evidenció en el país y la región la reducción de planteles de trabajadores en las empresas privatizadas, el aumento del desempleo y subempleo, la precarización e inestabilidad en el empleo, así como la multiplicación de situaciones de informalidad y no registración.

De ese modo, la aguda elevación de las tasas de subempleo provincial en este período, transformó a Neuquén en la primera provincia argentina que instrumentó un programa propio de asistencia a los desocupados<sup>17</sup>, el que se sumó a los programas de emergencia laboral

---

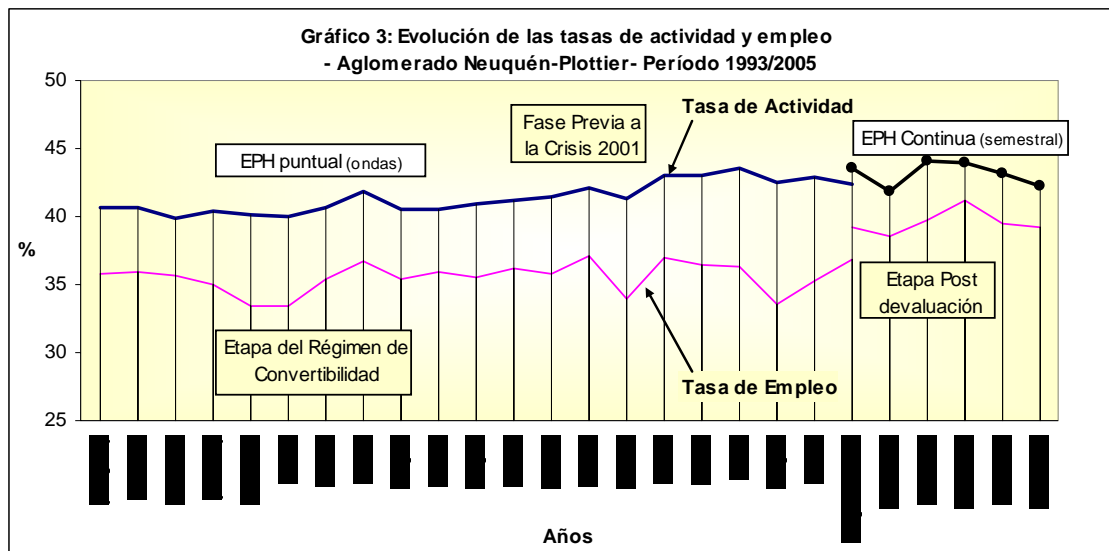
<sup>15</sup> Pilatti, M., Castro, A. y Monteiro, A.; El empleo en Neuquén: crisis e intervención pública. Neuquén, junio de 2000.

<sup>16</sup> Domeett, G., Kopprio, S., Herrero, C. y Montero, C.; Intensidad y características de la participación económica femenina. Aglomerado Neuquén- Plottier, período 1978-2002. Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén, agosto de 2003.

<sup>17</sup> El Fondo Complementario de Asistencia Ocupacional (FOCAO) fue creado mediante la Ley 2128, direccionado a desempleados sostén de familia, que integraran hogares sin otros ingresos y que tuvieran dos años de domicilio en la Provincia.

puestos en marcha por el Estado Nacional, destinado a brindar contención e ingresos a las franjas de la población más afectadas por las consecuencias de la desocupación.<sup>18</sup>

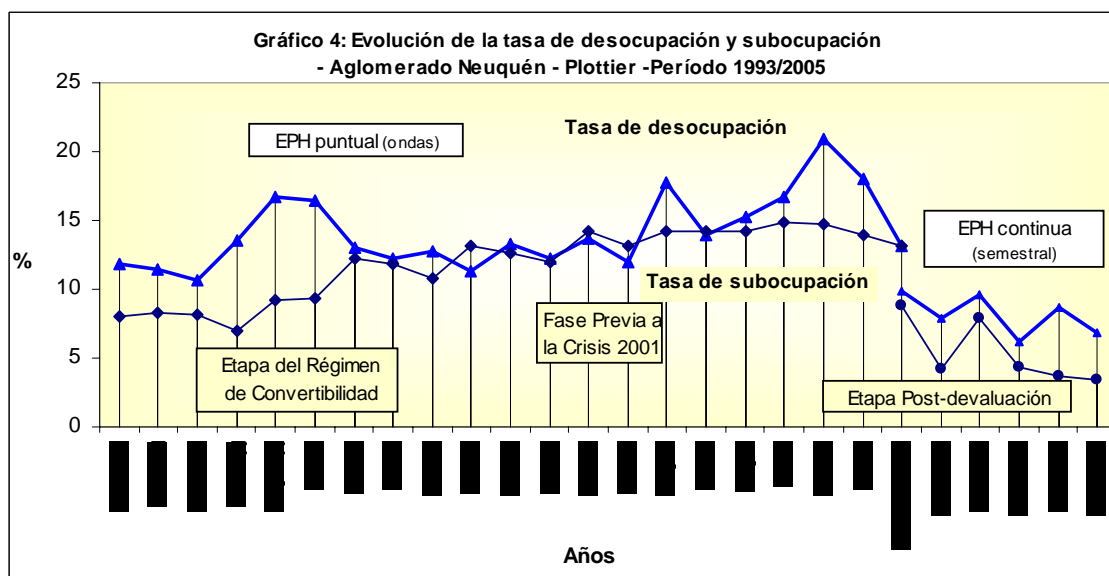
Los gráficos que se presentan a continuación permiten observar la evolución de los indicadores laborales regionales más representativos durante el período analizado.



<sup>(1)</sup> La información corresponde a la localidad de Neuquén

**Nota:** A partir del Año 2003, la EPH pasa a ser un relevamiento continuo que produce datos con frecuencia semestral.

**Fuente:** INDEC. Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén. Encuesta Permanente de Hogares.



<sup>(1)</sup> La información corresponde a la localidad de Neuquén

**Nota:** A partir del Año 2003, la EPH pasa a ser un relevamiento continuo que produce datos con frecuencia semestral.

**Fuente:** INDEC. Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén.

Encuesta Permanente de Hogares.

<sup>18</sup> Pilatti, M. et al.

Como puede observarse, durante la primera etapa de la Convertibilidad, el desempleo en Neuquén se convirtió en un problema de primer orden, con tasas de desempleo mayores al 10%, dejando la provincia de ser una isla en materia laboral. El agravamiento de las condiciones laborales llevó a convertir a la desocupación y subocupación masiva en factores estructurales graves al final de esta etapa. De este modo, las mejoras en el crecimiento del Producto Bruto Geográfico registradas en esta fase, concentradas en el sector de extracción de hidrocarburos -actividad de baja participación del trabajo en el total del valor agregado sectorial- lejos de traducirse en la creación de puestos de trabajo suficientes para absorber una oferta laboral creciente y de alta componente tecnológica para mejorar la competitividad dinámica regional, significaron la consolidación del desempleo, subempleo y precariedad laboral, mostrando la falacia del “derrame” de ingresos anunciado por las autoridades y defensores de la Convertibilidad a nivel nacional.

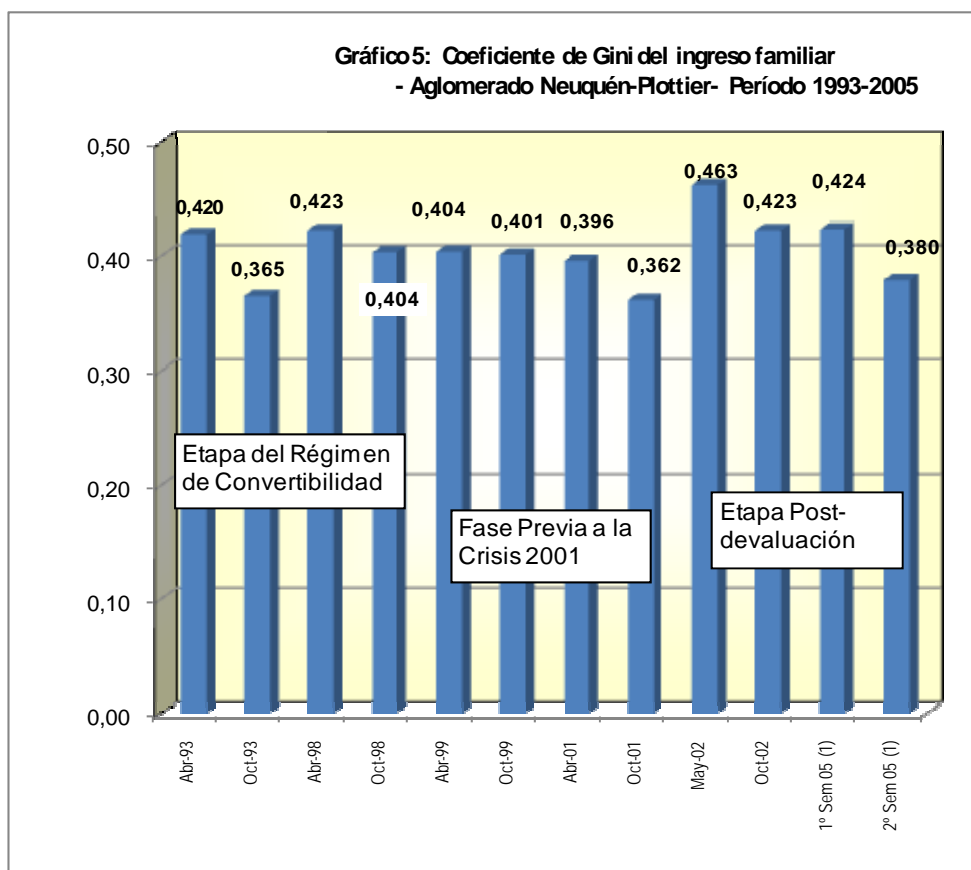
La segunda etapa, de profundización del ajuste entre 1999 y 2001, se caracterizó por ser fuertemente recesiva, evidenciando indicadores laborales más preocupantes aún que la anterior, especialmente en las actividades industriales y de la construcción, llegando el desempleo a tasas de 17,7% en mayo de 2.000 y la subocupación al 14,2%.

En el último período, posterior a la crisis del Régimen de Convertibilidad, la devaluación de la moneda provocó un cambio en los precios relativos de los factores de producción, impulsando la sustitución de importaciones y la promoción de exportaciones, lo que trajo aparejada la recuperación de la actividad manufacturera y de servicios a la producción y a partir de ello una mayor demanda de empleo. En una primera instancia, algunas empresas disponían de un exceso de capacidad ociosa de capital, parcialmente incorporado en la etapa anterior, aunque el sector productivo dependiente de componentes importados no sustituibles en el corto plazo se encontró particularmente afectado a partir del segundo semestre de 2002. En los años subsiguientes, el crecimiento de la demanda interna y externa impulsó inversiones y a partir de ello una mayor dinamización del mercado de trabajo. Cabe señalar que la mayor actividad económica registrada en los valores de crecimiento del PBG a valores constantes hasta el año 2004, se caracterizó por una mayor elasticidad empleo/producto en relación con los valores observados durante la década del noventa. Esa mayor demanda de empleo, propia de una recuperación económica, se asoció a procesos de recomposición salarial, particularmente si se toma en cuenta los bajos niveles de remuneración de los que se ha partido. Este aspecto es importante para el estudio del comportamiento de los ingresos de los hogares, la cuestión distributiva y al análisis de la dinámica de la pobreza, que se analiza a continuación.

### La cuestión distributiva

La estabilidad macroeconómica y el crecimiento del Producto Bruto Geográfico durante los primeros años de la Convertibilidad no derramaron bienestar sobre el conjunto de la población, y provocaron una visible segmentación de ingresos con la consecuente fragmentación social a nivel nacional y provincial. Esto se explica por cuanto la distribución del producto social está condicionada, entre otros factores, por el patrón de producción, más que por la tasa de crecimiento de la economía.

A partir de la información oficial disponible para el Aglomerado Neuquén-Plottier se ha elaborado el siguiente gráfico que muestra la evolución de la distribución, medida a través de los valores del Coeficiente de Gini, entre abril de 1993 y el segundo semestre de 2005.



<sup>(1)</sup> A partir del Año 2003, la EPH pasa a ser un relevamiento continuo que produce datos con frecuencia semestral

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del INDEC. Encuesta Permanente de Hogares

De la lectura del mismo surge que el empeoramiento distributivo en materia de ingresos vigente durante el período inicial del Régimen de Convertibilidad, tuvo su mayor impacto en el mes de abril de 1998, fecha en la cual el Coeficiente de Gini alcanzó un valor de 0,42. A partir de entonces, la inequidad en la distribución del ingreso tuvo una leve tendencia

descendente durante la fase recesiva previa a la crisis de 2001, alcanzando el valor más bajo de la serie en octubre de 2001, con un 0,36.

En la salida de la Convertibilidad e inicios del nuevo régimen macroeconómico, según datos oficiales disponibles para el Aglomerado Neuquén-Plottier a partir del relevamiento de la Encuesta Permanente de Hogares de mayo de 2002 se observa el peor indicador distributivo, con un coeficiente de Gini mucho más cercano al 0,5, el que muestra altibajos entre esa fecha y el segundo semestre de 2005 en un marco de crecimiento del empleo y de las remuneraciones.

El otro indicador seleccionado a los fines del presente trabajo para analizar la cuestión distributiva es la brecha de ingresos. Se puede observar en el **Cuadro 1**, que la brecha del ingreso total familiar, representada por el cociente entre los ingresos del décimo decil y del primero, se mostró durante prácticamente todo el período analizado lejana al valor obtenido en octubre de 1993, fecha en la que el 10% más rico recibía 15,42 veces más ingresos que el 10% más pobre. Ese valor, fue más que duplicado en el mes de mayo de 2002, en plena transición hacia el modelo en vigencia actualmente. Si en cambio, se calcula la brecha de ingresos de los ingresos de la ocupación principal de la población ocupada, la mayor dispersión entre ricos y pobres se observó en la etapa recesiva, en el mes de abril del 2001, previo a la crisis, con un valor de 25,15.



**Cuadro 1: Brecha del ingreso total familiar y del ingreso de la ocupación principal de la población ocupada entre el 10<sup>mo</sup> y el 1<sup>er</sup> decil.  
Aglomerado Neuquén-Plottier –  
Abril 1993 - 2º semestre de 2005**



A partir de los cambios operados en la macroeconomía, puede observarse que hacia el año 2005, ambos indicadores muestran una mejora relativa, con descensos en la brecha de ingresos entre los extremos de las escalas decílicas consideradas.

### **La dinámica de la pobreza en Neuquén**

Durante la década de los noventa, los niveles de pobreza alcanzaron valores inéditos para la región, intensificando la inequidad en la distribución del ingreso, explicado ello no sólo por la caída de las remuneraciones reales y del empleo, sino también por la extrema vulnerabilidad social de los ocupados. Los objetivos de política macroeconómica vinculados con el crecimiento iban en el mismo sentido que la estabilidad de precios, pero corrían divorciados de los de la equidad distributiva.

El deterioro de los indicadores laborales a finales de la Convertibilidad provocó un efecto negativo en las remuneraciones que intensificó más aún la inequidad en la distribución del ingreso, dado que las variables sociales se tornan particularmente sensibles en situaciones recesivas.

Durante el año 2002, el incremento de precios posterior a la devaluación del mes de Enero, produjo efectos adversos en los ingresos reales, aunque en este caso, se trató de un shock inflacionario de origen cambiario, con un traslado hacia los precios internos relativamente bajo en relación con la devaluación de la moneda<sup>19</sup>. Las razones del bajo “*pass-through*” se debieron, especialmente, al alto nivel de recursos ociosos dentro del mercado laboral y de la capacidad productiva sin utilizar, mantenida en algunos sectores de la economía.

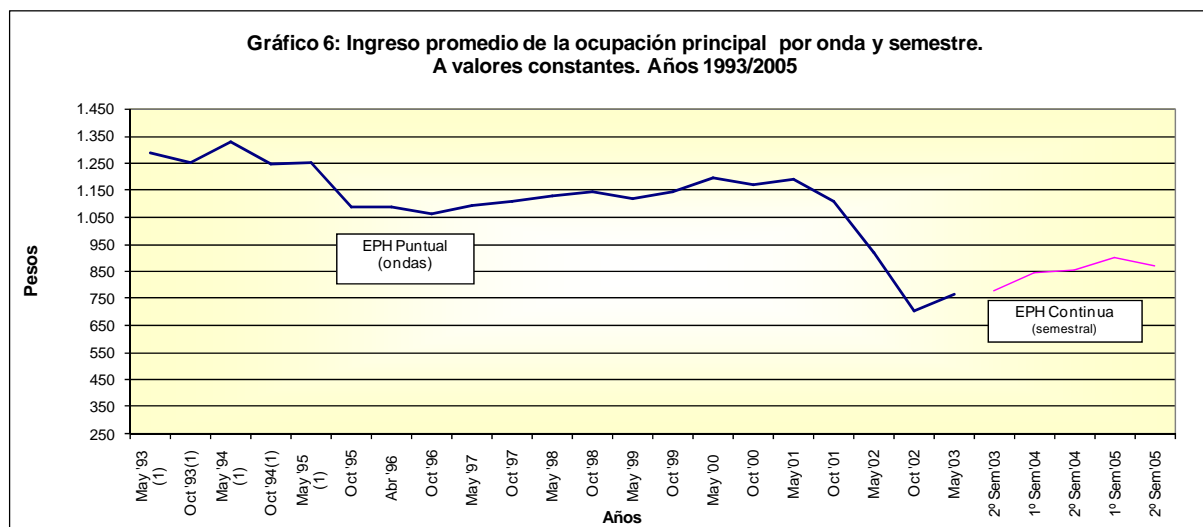
El impacto de la inflación del primer semestre de 2002, sobre los sectores más pobres fue incluso mucho más intenso que el generado en las hiperinflaciones de 1989 y 1990, por el desempleo masivo, la fuerte precariedad laboral y el escaso margen de negociación de que disponían los trabajadores y las organizaciones gremiales ante las normativas laborales vigentes.

A partir del año 2003, el aumento en la demanda de trabajo y en el Índice de Precios al Consumidor de la ciudad de Neuquén, en sólo un 3.56% en el año, permitieron incrementar los ingresos reales de la población ocupada, situación que se sostuvo hasta el primer semestre del año 2004. A partir de allí, el ingreso real comenzó a desmejorar nuevamente, como consecuencia del incremento de los precios.

A continuación se presenta un gráfico que ayuda a desentrañar la evolución de los ingresos reales de los ocupados.

---

<sup>19</sup> Sturzenegger, Adolfo: “¿Ha llegado el momento de rebalancear la mezcla de instrumentos de la política macroeconómica?”, Indicadores de Coyuntura N° 476, Mayo de 2007.



(1) La información corresponde a la localidad de Neuquén

(2) A partir del Año 2003, la EPH pasa a ser un relevamiento continuo que produce datos con frecuencia semestral, para mantener la comparación en el tiempo de la variable ingresos y dar un tratamiento similar a la EPH puntual se calcularon los ingresos sin la reponderación por no respuesta.

**Nota:** Los valores en australes fueron convertidos a pesos y luego toda la serie fue transformada a moneda constante en base al Índice de Precios al Consumidor de Neuquén Capital

**Fuente:** INDEC. Dirección General de Estadísticas y Censos de la Provincia del Neuquén. Encuesta Permanente de Hogares.

Respecto de la evolución de los indicadores de Pobreza e Indigencia (ver Cuadro 2) puede observarse que en mayo de 1993 el porcentaje de hogares bajo la Línea de Pobreza representaban el 16,4%, y eran considerados indigentes sólo el 4,4% de los mismos. En mayo de 2002, estos valores habían ascendido al 37% en el primer caso y al 15% en el segundo, mostrando un tejido social sumamente vulnerable y un importante volumen de población en condiciones de marginalidad.

**Cuadro 2: Línea de Indigencia y Línea de Pobreza en hogares y personas por onda y semestre. Aglomerado Neuquén -Plottier Años 1993 / 2005**

Indicador	Onda													
	May '93 <sup>(1)</sup>	Oct '93 <sup>(1)</sup>	May '94 <sup>(1)</sup>	Oct '94 <sup>(1)</sup>	May '95 <sup>(1)</sup>	Oct '95	Abr '96	Oct '96	May '97	Oct '97	May '98	Oct '98	May '99	Oct '99
	%													
<b>Línea de Indigencia</b>														
Hogares	4,4	3,7	5,8	6,7	7,2	7,3	8,9	9,3	7,2	7,2	7,8	8,3	8,3	8,2
Personas	5,6	4,2	6,9	8,5	9,2	10,5	11,2	11,1	9,3	9,2	10,4	11,0	10,8	10,6
<b>Línea de Pobreza</b>														
Hogares	16,4	13,6	16,8	19,6	20,8	24,1	23,4	24,7	24,0	23,7	22,7	22,2	22,9	23,6
Personas	22,7	17,9	21,4	25,2	27,4	31,6	29,1	30,5	30,2	29,9	29,5	28,9	29,2	30,2

Indicador	Onda							Semestre <sup>(2)</sup>						
	May '00	Oct '00	May '01	Oct '01	May '02	Oct '02	May '03	1º Sem'03	2º Sem'03	1º Sem'04	2º Sem'04	1º Sem'05	2º Sem'05	
	%													
<b>Línea de Indigencia</b>														
Hogares	8,7	6,8	8,1	7,1	15,0	19,0	18,8	17,4	15,8	12,6	9,1	14,1	8,7	
Personas	10,6	8,3	10,2	9,5	20,7	24,1	23,5	22,4	19,7	16,0	12,3	18,0	10,2	
<b>Línea de Pobreza</b>														
Hogares	25,8	23,3	23,3	22,5	37,0	42,9	38,6	39,2	35,8	31,4	25,7	30,0	25,8	
Personas	31,4	30,3	31,3	29,9	47,6	50,7	46,5	45,5	44,9	38,1	33,4	39,1	32,7	

<sup>(1)</sup> La información corresponde a la localidad de Neuquén.

<sup>(2)</sup> A partir del Año 2003, la EPH pasa a ser un relevamiento continuo que produce datos con frecuencia semestral.

**Nota:** El valor de Canasta Básica de Alimentos y de los ingresos de los hogares corresponde al mes anterior al de cada onda

El valor de la Canasta Regional de Abril '93 a Septiembre '00 se ha calculado en base a estimaciones propias.

**Fuente:** INDEC. Dirección General de Estadísticas y Censos de la Provincia del Neuquén.

Encuesta Permanente de Hogares.

En ese escenario, desde el Estado nacional se definieron aumentos nominales en el salario mínimo como forma de beneficiar en forma inmediata a los sectores de menores ingresos con vistas a reducir la fuerte inequidad en la distribución del ingreso y se impulsó el Plan Jefes y Jefas de Hogar desocupados<sup>20</sup>.

Durante esta etapa, la estabilidad de los precios mantenida por una intervención sostenida en los mercados por parte del gobierno y por la regulación de las tarifas de los servicios públicos básicos, fue una condición necesaria aunque no suficiente para disminuir los niveles de pobreza.

<sup>20</sup> A través del Decreto 565/2002 se fijó un monto de 150\$ a partir de mayo de 2002 en el Plan Jefes y Jefas de Hogar desocupados. Por su parte, el salario mínimo fue ajustado sucesivamente al alza según los Decretos 388/2003, Decreto 1349/2004 y la Resolución 2/2004 del Estado Nacional.

También se otorgaron sumas fijas a trabajadores del sector privado según los siguientes Decretos: 1273/2002, 2641/2002, 905/2003, 392/2003, 1347/2003 y 2005/2004 y sumas fijas a trabajadores de la Administración Pública Nacional a través de los Decretos 682/2004 y 1993/2005.

Por último, se incrementaron en un 50% los montos de las asignaciones familiares según el Decreto 1691/2004.

### **Conclusiones:**

El modo de crecimiento económico vigente durante los noventa a partir de la puesta en marcha del Plan de Convertibilidad, derivó en una distribución del ingreso de carácter fuertemente regresiva llevando a que la pobreza y la indigencia alcanzaran niveles sin precedentes para el Aglomerado Neuquén-Plottier.

Las políticas sociales “compensatorias” diseñadas para paliar la grave situación social generada por los procesos desencadenados a partir de las reformas, no fueron compatibles con un desarrollo social integral en el contexto de crecimiento operado durante la primera fase del régimen de Convertibilidad, y se tornaron aún más ineficaces a partir de la fase recesiva desde el año 1998 en adelante.

Frente a esta situación, y a la reconocida desregulación de los mercados de trabajo, resulta prioritaria la intervención del Estado a través de políticas activas que involucren programas de producción y empleo que incluyan capacitación laboral, la creación de emprendimientos productivos articulados e incentivos a la inversión con vistas a desarrollar capacidad exportadora.

En este sentido, la adopción de un modelo de desarrollo endógeno basado en las capacidades acumuladas localmente permitiría revalorizar el territorio y direccionar acciones hacia el desarrollo local sustentable, en pro de la mejora de la calidad de vida de la población asentada y un modo alternativo de uso de los recursos naturales.<sup>21</sup> Una política de este tipo plantea la necesaria articulación de las instituciones y de los actores locales en pos del crecimiento de la región, sin rechazar la inversión externa.

Desde el punto de vista de la población, el esfuerzo laboral empieza en la experiencia familiar, cuyas fuentes pueden desentrañarse a través de un examen de la propia estructura del hogar. Del lado del gobierno, se requiere de una configuración macroeconómica y fiscal sana, con énfasis en una integralidad de políticas económicas y sociales basadas en el desarrollo y el empleo y no en subsidios a los desocupados, ya que los programas experimentales focalizados, diseñados exclusivamente para los pobres, promueven el valor de “ser pobre”, algo así como otorgar una credencial de pobreza, que además de estigmatizar a los sujetos, termina perpetuándola en el tiempo, a la vez que condena a la pasividad y dependencia.

La erradicación de la pobreza, el primero de los ocho objetivos planteado por la Organización de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible del nuevo milenio se

---

<sup>21</sup> Boisier, Sergio: “El desarrollo territorial a partir de la construcción del capital sinérgico”. ILPES/CEPAL, Santiago de Chile, 1999.

transforma, de este modo, en una cuenta pendiente para la sociedad en su conjunto y para las instituciones gubernamentales en particular.

Dada la magnitud de los problemas sociales, derivados de la experiencia de los noventa y del abrupto abandono de la convertibilidad, la vuelta a niveles aceptables de bienestar, resulta un desafío particularmente dificultoso, más allá de la progresiva recuperación del empleo y los ingresos<sup>22</sup>.

Hoy el debate vuelve a plantear el dilema del crecimiento económico con equidad distributiva versus la estabilidad económica inspirada en políticas de austeridad que reducen los niveles y ritmos de crecimiento económico dificultando el combate a la pobreza. La equidad tributaria, la transparencia del gasto público, la formación para el trabajo y más y mejores empleos, junto a una rigurosa gestión pública que otorgue prioridad a la calidad institucional, son condiciones imprescindibles en un proceso integral de redistribución de ingresos y oportunidades en una sociedad que acuerde direccionar sus rumbos en el sentido de la equidad.

---

<sup>22</sup> Beccaria, Luis y Mauricio, Roxana, editores; *Mercado de trabajo y equidad en Argentina*. Universidad Nacional de General Sarmiento. Prometeo Libros, Buenos Aires, 2005.

## **BIBLIOGRAFIA**

- Beccaria, Luis y Mauricio, Roxana, editores; *Mercado de trabajo y equidad en Argentina*. Universidad Nacional de General Sarmiento. Prometeo Libros, Buenos Aires, 2005.
- Boisier, Sergio; *El desarrollo territorial a partir de la construcción del capital sinérgico*. ILPES/CEPAL, Santiago de Chile, 1999.
- Da Silveira, Pablo; *John Rawls y la justicia distributiva*. Campo de ideas, SL, Madrid, abril de 2003.
- Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén, Encuesta Permanente de Hogares. *Onda Mayo 2003. Aglomerado Neuquén-Plottier*. Período 1990/2003. Neuquén, Noviembre 2003.
- Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén, Encuesta Permanente de Hogares. *Evolución de Indicadores del Mercado Laboral*. Resultados Semestrales. Período 2003-2004. Neuquén, Febrero de 2006.
- Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia de Neuquén; *Producto Bruto Geográfico – Años 1993-2005*. Neuquén, abril de 2007.
- Dirección Nacional de Encuestas de Hogares; *Acerca del método utilizado para la medición de la pobreza en Argentina*. INDEC. Buenos Aires.
- Domeett, Griselda, Kopprio, Silvina, Herrero, Carolina, Montero, Cristina; *Intensidad y características de la participación económica femenina. Aglomerado Neuquén-Plottier. Período 1978-2002*. Dirección General de Estadística y Censos, Neuquén, agosto de 2003.
- Feldstein, Martín; *The economics of the new unemployment*. The Public Interest, N° 33, 1973, págs.3-42.
- Gilder, George; *Riqueza y Pobreza*. Editorial Sudamericana. Buenos Aires, 1982.
- Landriscini, Graciela y Domeett Griselda; “El escenario económico postconvertibilidad y las evidencias en la estructura productiva neuquina. Reflexiones y nuevas líneas de investigación e intervención”, en Cuaderno de Investigación. Facultad de Economía y Administración, Universidad Nacional del Comahue. Neuquén, 2003.
- Ministerio de Economía y Producción, Secretaría de Política Económica. Empleo e ingresos en el nuevo contexto macroeconómico. Análisis III; marzo de 2005.
- Noya, Norma; La inserción de las pequeñas y medianas empresas en la estructura productiva de la Provincia del Neuquén, en Cuaderno de Investigación. Facultad de Economía y Administración. Universidad Nacional del Comahue. Neuquén, octubre de 2000.
- Pilatti, Mario; *Análisis del Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Neuquén. Período 1993-2003*. Ministerio de Hacienda y Finanzas. Neuquén, mayo de 2006.
- Pilatti, Mario, Castro Rosa Ana, Monteiro, Alejandro; *El empleo en Neuquén: crisis e intervención pública*. Subsecretaría de Ingresos Públicos. Neuquén, junio de 2000.
- Pilatti, Mario; *La distribución del ingreso en la Provincia del Neuquén. ¿Cuán desigual es la sociedad provincial*, Ministerio de Hacienda y Finanzas. Neuquén, agosto de 2006.
- Preiss, Osvaldo (Coordinador); *El marco provincial y las políticas públicas en la Provincia de Neuquén. Informe Final*. Facultad de Economía y Administración, Universidad Nacional del Comahue; Neuquén, marzo de 2005.
- Sachs, Jeffrey; *El fin de la pobreza. Cómo conseguirlo en nuestro tiempo*. Editorial Sudamericana. Febrero de 2006.

Salvia, Agustín; “Sectores que ganan, sociedades que pierden. Proceso y balance general”, en *La Patagonia de los noventa, sectores que ganan, sociedades que pierden*. Ed. La Colmena. Buenos Aires, 1999.

Sen, Amartya; *Bienestar, Justicia y Mercado*. Colección Pensamiento Contemporáneo. PAIDOS. Buenos Aires, 1997.

Sen, Amartya; *La Desigualdad Económica*. Ed. FCE. México, 2001.

Sturzenegger, Adolfo: “¿Ha llegado el momento de rebalancear la mezcla de instrumentos de la política macroeconómica?”, *Indicadores de Coyuntura N° 476*. Buenos Aires, mayo de 2007.