

# SISFAM, un registro de la vulnerabilidad social. De los fines políticos a los fines científicos.

Myriam Susana González.

Cita:

Myriam Susana González (2007). *SISFAM, un registro de la vulnerabilidad social. De los fines políticos a los fines científicos. IX Jornadas Argentinas de Estudios de Población. Asociación de Estudios de Población de la Argentina, Huerta Grande, Córdoba.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/ixjornadasaepa/14>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/eqfA/sHs>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.  
Para ver una copia de esta licencia, visite  
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

*Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.*

**IX JORNADAS ARGENTINAS DE ESTUDIOS DE POBLACIÓN**  
**SESIÓN 4- AVANCES METODOLÓGICOS Y EMPÍRICOS EN LA MEDICIÓN DE**  
**NUEVAS REALIDADES SOCIALES**

**SISFAM, un registro de la vulnerabilidad social.**

**De los fines políticos a los fines científicos**

Msc. Myriam Susana González

Profesora e investigadora del Dto de Geografía- Universidad Nacional de la Patagonia San Juan Bosco- Sede Comodoro Rivadavia, Argentina.  
e-mail: [msgonzalez@sinectis.com.ar](mailto:msgonzalez@sinectis.com.ar)

**Resumen**

El SISFAM (Sistema de Identificación y Selección de Familias Beneficiarias de Programas y Servicios Sociales) es un registro de información socioeconómica y demográfica de familias, que se obtiene a partir de un censo, con el objetivo de identificar y seleccionar familias en situación de pobreza y vulnerabilidad social y de posibilitar una mayor eficiencia y equidad en la distribución de los recursos del Estado.

El SISFAM se desarrolla en el marco del Programa SIEMPRO (Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales) llevado a cabo por el Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales y se ejecuta conjuntamente con los gobiernos provinciales, El Programa se implementó a partir de 1998 en la mayoría de los grandes aglomerados del país y posteriormente se avanzó en localidades de menor población. El relevamiento se realiza en áreas con necesidades básicas insatisfechas (NBI) que se definen a partir de los datos provenientes de los últimos censos nacionales.

El propósito de esta ponencia es presentar la utilización de los censos de los años 2000, 2001 y 2002 correspondientes al SISFAM como fuente de información secundaria para la investigación geográfica. La ventaja del uso de la información proveniente de los mencionados censos, es la de disponer de datos actualizados a escala intraurbana, a nivel barrio y manzana, cubriendo un amplio espectro de información demográfica y socioeconómica de los sectores de población de mayor pobreza y vulnerabilidad social. Este registro se utilizó para analizar la participación laboral de las mujeres en barrios de sectores populares de Comodoro Rivadavia y su relación con situaciones de precariedad y exclusión social.

## **1 El SISFAM, fuente de información para la investigación geográfica**

### **1.1 Características generales**

El SISFAM (Sistema de Identificación y Selección de Familias Beneficiarias de Programas y Servicios Sociales) es un registro de información socioeconómica y demográfica de familias, que se desarrolla en el marco del Programa SIEMPRO (Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales) llevado a cabo por el Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales. El Programa SIEMPRO-SISFAM se ejecuta conjuntamente con los gobiernos provinciales, en el caso de la provincia de Chubut a través del Ministerio de la Familia y Promoción Social. Tiene como objetivo principal relevar las características demográficas y socioeconómicas de las familias en situación de pobreza y vulnerabilidad social con el propósito de lograr una mayor eficiencia y equidad en la distribución de los recursos del Estado a través de programas sociales. Otro de los objetivos apunta al monitoreo y evaluación de los programas sociales.

Para el logro de los objetivos propuestos se trabajó en dos instancias: la primera consiste en el registro de la información demográfica y socioeconómica de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad social a partir de un Censo Social. La segunda instancia apunta, a partir de los datos relevados, a la creación de un padrón unificado de beneficiarios actuales y potenciales de programas sociales.

Asimismo, a través del Programa se ha generado un sistema de información social a partir de la elaboración de informes periódicos.

El Programa se implementó a partir de 1998 en la mayoría de los grandes aglomerados del país, avanzando posteriormente en localidades de menor población. El relevamiento se realizó en áreas con necesidades básicas insatisfechas (NBI) que se definieron a partir de los datos provenientes de los últimos censos nacionales. En la provincia del Chubut, la primera etapa se realizó durante el 2000-2002 en barrios con NBI de las ciudades de Comodoro Rivadavia y Trelew, la segunda etapa se implementó entre noviembre de 2004 y mayo de 2005 abarcando 45 localidades de la provincia, tanto urbanas como rurales, en las que se censaron 14.500 familias.

### **1.2 El instrumento de recolección de datos: la ficha social**

La metodología utilizada para la obtención de los datos es la realización de un censo en municipios o barrios en situación de pobreza.

En la primera etapa del Programa, el instrumento de recolección de datos utilizado para relevar en forma sistemática la información correspondiente a los grupos poblacionales en situación de pobreza y vulnerabilidad social fue la ficha de identificación de beneficiarios actuales y potenciales de programas sociales (FIBAPS). En cada vivienda se identifican los núcleos familiares<sup>1</sup> que la ocupan, completando una ficha por cada familia en la que se relevan los datos de la vivienda, de los núcleos familiares y de cada uno de los miembros que integran cada núcleo.

La información relevada mediante la FIBAPS cubre un amplio espectro de temáticas. Registra datos referidos a la conformación de los hogares y de cada uno de los integrantes; además de las variables básicas, sexo y edad, posee información sobre nacionalidad, situación conyugal, cobertura en salud y parentesco con el jefe del núcleo familiar. También se relevan datos referidos a educación, situación y características ocupacionales, ingresos y pertenencia a programas sociales. Para el caso de la vivienda, la información comprende: tipo de vivienda, ubicación, régimen de tenencia, cantidad de habitaciones de uso exclusivo del hogar y disponibilidad de servicios.

Los datos utilizados en el estudio que se presenta en esta ponencia corresponden a la primera etapa del programa 2000-2002, por lo que han sido relevados con la ficha social descrita en el párrafo anterior.

A partir del año 2004 en la provincia de Chubut se implementó un nuevo censo denominado Censo de Desarrollo Social 2004-2006 a cargo del SISFAM Chubut.

El nuevo operativo censal implicó una serie de cambios tanto teóricos como metodológicos con el objetivo de mejorar la calidad del relevamiento para obtener datos confiables que den cuenta de la realidad social.

Por un lado, se redefinieron las zonas censales tomando como base las categorías estandarizadas que utiliza el INDEC para la provincia: municipios de 1º y 2º categoría, comisiones de fomento, comunas rurales, aldeas y población rural dispersa.

Por otro lado, se elaboró un nuevo cuestionario denominado “Ficha social: las familias cuentan”. Esta nueva ficha social, presenta cambios importantes con relación a la utilizada en la primera etapa, además de introducir nuevas variables, se producen cambios en las preguntas y en los valores de las variables relevadas basados en el Censo de Población, Hogares y Vivienda 2001.

---

<sup>1</sup> Se define como “núcleo familiar” al conjunto de personas del hogar que forman unidades conyugales y/o tiene relaciones de dependencia económica entre sí. Existen tres tipos de núcleos familiares: conyugales, no conyugales y mixtos (SIEMPRO-SISFAM, 2004).

Entre los aspectos más importantes pueden mencionarse:

- . Se pregunta la pertenencia o no, a una comunidad aborígen
- . Se amplían los módulos referidos a programas sociales e ingresos.
- . Se agregan tres módulos, uno referido a capacidades (si la persona tiene algún oficio o profesión y cuál es), otro a asistencia directa y el último referido a salud.
- . Se modificaron las preguntas y las opciones de respuestas referidas a vivienda, trabajo y educación tomando como base las utilizadas en la cédula del censo 2001.

Finalmente, se adiciona un formulario de no respuesta en el que se consigna la ubicación de la vivienda y la razón de la no respuesta.

### **1.3 Potencialidades y limitaciones de la fuente**

Como se señaló en el apartado anterior, el objetivo principal del SISFAM es político: la obtención de información sobre la población en situación pobreza y vulnerabilidad social y la evaluación y monitoreo de programas sociales. Sin embargo, la posibilidad de disponer de una importante base de datos de indicadores socioeconómicos y demográficos permite su utilización para investigaciones sociales.

Desde el punto de vista de la investigación geográfica, una de las principales potencialidades radica en la disponibilidad de información a escala intraurbana, desagregada a nivel barrio, manzana y vivienda. También es importante la cobertura temática que incluye datos de la familia, de cada integrante y de la vivienda. Igualmente, pueden señalarse como potencialidades la actualización y la accesibilidad.

En cuanto a las limitaciones, por un lado la cobertura a escala urbana no es total, ya que solamente se relevan los barrios con NBI. Por otro lado, en la ficha social de la primera etapa del Programa (sobre la que se basa el estudio de caso que aquí se presenta), las definiciones conceptuales y operacionales no corresponden a las utilizadas por el INDEC para los censos nacionales y la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), lo que obstaculiza la captación de ciertas variables, en especial las relacionadas con el trabajo y la comparabilidad entre las diferentes fuentes. Esta dificultad fue remediada en gran parte, con el cambio del formulario para la segunda etapa del Programa.

## **2 El caso de estudio: los barrios populares de Comodoro Rivadavia**

Los barrios de sectores populares de la Zona Sur de Comodoro Rivadavia<sup>2</sup> se localizan en su gran mayoría en la periferia de la ciudad. Se entiende por sectores populares a aquellos grupos sociales cuya precaria inserción laboral se combina con estrategias orientadas a garantizar la sobrevivencia y reproducción social (Feijoo y Herzer, 1991). Por su parte, desde la óptica territorial, los espacios residenciales populares “se definen por la ocupación irregular de un suelo no urbanizado, el hacinamiento de la vivienda, la carencia de servicios básico dentro de la misma, la localización marginal en el conjunto urbano y la insuficiencia de infraestructuras y servicios” (Sabaté, Rodríguez y Díaz, 1995: 254).

En líneas generales, las características que presentan los barrios populares de la ciudad son: alta densidad de ocupación, viviendas de autoconstrucción, crecimiento espontáneo, irregularidad en la tenencia de la tierra, trama irregular como consecuencia del tipo de asentamiento y de la topografía del área y deficiencias con relación a los servicios de infraestructura. Un sector de estos barrios, el denominado “barrios altos”, se localiza en la ladera del cerro Chenque<sup>3</sup>, lo que genera serias dificultades con relación a la accesibilidad derivada de las características del terreno ya que existen diferencias de nivel de hasta 80 metros desde el sector más bajo al más alto. La falta de pavimento de las calles sumado a las características del suelo, compuesto por arcillas expansivas, produce en época de lluvias una importante erosión hídrica y abundante barro arcilloso que no permiten el normal acceso a las viviendas. Este constituye uno de los principales problemas que enfrentan quienes habitan estos barrios.

En investigaciones anteriores se han analizado las principales características del mundo del trabajo de la mujer en la ciudad de Comodoro Rivadavia a partir de los datos que brinda la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) para el período 1990-2002 (González, 2003, 2004). Las evidencias empíricas revelan un aumento de la participación de las cónyuges, frente a la caída del empleo en los varones jefes de hogar y, además, aumenta el número de mujeres jefas de hogar. Igualmente, persisten fuertes desigualdades de género que se visualizan en los

---

<sup>2</sup> El espacio urbano de la ciudad de Comodoro Rivadavia se presenta fragmentado diferenciándose dos sectores, la Zona Sur constituida por 25 barrios que albergan el 75,7 % de la población total de la ciudad y la Zona Norte integrada por 17 barrios localizados de manera dispersa, que en su mayoría han sido originalmente campamentos petroleros.

<sup>3</sup> El cerro Chenque es un borde de meseta de 212 metros de altura. Constituye la barrera natural más importante del espacio urbano de Comodoro Rivadavia y ha condicionado en gran medida el desarrollo urbano. Además separa la Zona Norte de la Zona Sur.

ingresos y en la segmentación tanto vertical como horizontal. En este contexto, cabe preguntarse cómo se insertan en el mercado laboral urbano las mujeres de los barrios populares y qué diferencias presentan en relación con los varones. Es, para ello que se ha utilizado como fuente de información básica los censos del SISFAM.

### **2.1 El uso del SISFAM para el estudio del trabajo en sectores populares**

Como se señaló en párrafos anteriores una de las principales ventajas de los datos provenientes del SISFAM es la desagregación a nivel vivienda, lo que permite un análisis a escala intraurbana. Para el caso en estudio se decidió tomar como unidad de análisis el barrio, siendo el universo de estudio los barrios de sectores populares. De los 25 barrios que integran la zona sur de la ciudad de Comodoro Rivadavia, 13 corresponden a la categoría de barrios populares y representan en conjunto el 53,8% de la población de la Zona Sur de acuerdo al Censo de Población, Hogares y Vivienda 2001. En el cuadro 1 puede visualizarse el listado de los barrios en estudio y la fecha de realización de los censos del SISFAM.

**Cuadro 1**  
**Barrios censados por el SISFAM**  
**Comodoro Rivadavia, Zona Sur**

<b>BARRIOS</b>	<b>FECHA RELEVAMIENTO</b>
Máximo Abásolo	Julio / agosto 2000
Moure	Septiembre / octubre 2000
Quirno Costa	Septiembre / octubre 2000
San Cayetano	Noviembre 2000
Isidro Quiroga	Enero / febrero 2001
San Martín	Marzo / abril 2001
Jorge Newbery	Abril 2001
La Floresta	Mayo 2001
Las Flores	Octubre 2001
Abel Amaya	Octubre 2001
Ceferino Namuncurá	Noviembre 2001
Stella Maris	Diciembre 2001
Pietrobelli	Marzo 2002

Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos del SISFAM

Es importante precisar que, al tratarse de un censo, se busca la cobertura total de las familias que integran los barrios seleccionados, igualmente en algunos barrios el porcentaje de familias que no fueron relevadas es significativo; los motivos fueron diversos: vivienda desocupada, habitantes ausentes, encuesta rechazada, entre otros (Cuadro 2).

**Cuadro 2**  
**Familias censadas y sin censar por barrios, SISFAM**  
**Comodoro Rivadavia, Zona Sur**

<b>Barrio</b>	<b>Realizadas</b>	<b>%</b>	<b>Sin Datos</b>	<b>%</b>
Máximo Abásolo	1761	83%	349	17%
Quirno Costa	637	77%	190	23%
San Cayetano	656	75%	218	25%
Isidro Quiroga	1126	86%	177	14%
San Martín	1092	88%	147	12%
Jorge Newbery	754	73%	285	27%
La Floresta	602	75%	205	25%
Las Flores	413	75%	137	25%
Abel Amaya	259	55%	317	45%
Stella Maris	203	79%	55	21%
Ceferino Namumcurá.	1424	67%	693	33%
Pietrobelli	659	58%	910	42%

Fuente: Elaboración propia

De las 46 variables que cubre el relevamiento se seleccionaron las consideradas más relevantes para la investigación (cuadro 3). La información sobre el ingreso, a pesar de ser considerada de interés para el trabajo, no pudo ser obtenida. El tratamiento de la información se basó en la elaboración y análisis de tablas y matrices y la obtención de tasas e índices, su representación cartográfica y posterior interpretación.

**Cuadro 3**  
**VARIABLES SELECCIONADAS EN EL ESTUDIO**

<b>VARIABLES SELECCIONADAS</b>	<b>VALORES</b>
Sexo	1-Femenino 2-Masculino
Condición de actividad	1-Trabaja 2-No trabaja
Horas trabajadas	1- menos de 35 horas semanales 2- mas de 35 horas semanales
Categoría ocupacional	1-Patrón o empleador 2-Trabajador por cuenta propia 3-Obrero o empleado sector privado 4-Obrero o empleado sector público 5- Beneficiario de planes de empleo 6- Servicio doméstico 7- Trabajador sin salario
Duración del trabajo	1-Permanente 2-Temporario 3- Changa 4-Duración desconocida
Desocupado	1-Sí 2-No

Fuente: Elaboración propia

## **2.2 Mujer y trabajo en los barrios populares**

Sobre la base de datos provenientes de los censos del SISFAM, se obtuvieron las principales tasas que miden la condición laboral para cada barrio (tasa de actividad, de empleo, desocupación y subocupación.) Las tasas diferenciadas por sexo muestran, en primer lugar, fuertes contrastes entre varones y mujeres. Las tasas de actividad y empleo de las mujeres se encuentran muy por debajo de las correspondientes a los varones, por otra parte, la desocupación y en mayor medida la subocupación presentan grandes diferencias, siendo las mujeres las que se encuentran en situación más desfavorable. Del mismo modo, en un análisis por barrio, a grandes rasgos se mantienen las características planteadas.

Al analizar el comportamiento de cada una de las tasas por sexo, para cada barrio, se presentan las siguientes situaciones:

. La tasa de actividad de los varones oscila entre un mínimo de 42,3% y un máximo de 54,5%, por su parte, las mujeres presentan valores que van desde el 13% al 26,8%.

. La tasa de empleo masculino no presenta grandes contrastes entre los diferentes barrios, los valores extremos son 29,1% y 38,9%. Con respecto a empleo femenino, los valores están muy por debajo de los de los varones, un mínimo de 7,3% y un máximo de 17,8%.

. La desocupación de los varones muestra importantes variaciones. El valor más bajo es 14,4% y el máximo 33,6%. En las mujeres la desocupación alcanza valores muy elevados con un mínimo de 27,1% y un máximo de 46,6%. Por último, la subocupación al igual que la desocupación alcanza grandes diferencias entre ambos sexos superando las mujeres en varios puntos los valores de las tasas masculinas. Estas últimas oscilan entre 10,3% y 24,5%. En el caso de las mujeres, en cinco de los barrios en estudio, más del cincuenta por ciento de las ocupadas están subocupadas, proporción que alcanza en uno de los barrios el 71,4%.

Además de los indicadores analizados se han seleccionado dos variables que pueden considerarse significativas con relación al tema en estudio, ellas son: la proporción de ocupados con empleo temporario y ocasional por sexo y la de mujeres ocupadas en el servicio doméstico que constituye una de las principales opciones de inserción laboral. Por lo demás, tanto el empleo en servicio doméstico como el empleo temporario y ocasional en las denominadas “changas”, son representativos de informalidad y precariedad. Al examinar los datos es evidente el peso del empleo temporario y ocasional sobre la población ocupada del área, condiciones que afectan tanto a varones como mujeres. Con respecto a los varones, en tres de los barrios del sector la proporción supera el 40%. Las mujeres presentan un panorama similar con valores que alcanzan el 45%. En cuanto a las ocupadas en servicio doméstico, los índices evidencian la importancia del sector, con un valor promedio para el área de casi 30%.

El análisis realizado permite alcanzar un panorama del mundo del trabajo en los barrios de sectores populares. Ahora bien, cabe preguntarse ¿cuál es la situación de estos barrios con respecto al resto de la ciudad? Lamentablemente los censos del SISFAM sólo han sido realizados en los barrios en estudio, por lo que no se cuenta con información de los otros barrios que integran la ciudad. Sin embargo, si se confrontan los datos analizados en este apartado con los correspondientes a la ciudad de Comodoro Rivadavia provenientes de la EPH, siempre teniendo en cuenta que la comparación se realiza sobre la base de fuentes de

información diferentes tanto en lo conceptual, operativo y la forma de captación de los datos, pueden obtenerse algunas respuestas al interrogante planteado. A partir de la comparación de los datos para el mismo período (2000-2002), se observan importantes diferencias entre los valores de las tasas de actividad, empleo y desocupación de los barrios en estudio con respecto al total de la ciudad, diferencias que se acrecientan en el caso de las tasas femeninas. Si bien la tasa de actividad de los varones presenta valores más cercanos, tanto la tasa de actividad de las mujeres como la de empleo para ambos sexos se encuentran varios puntos por debajo de la correspondiente a la ciudad, la mayor diferencia se produce en la tasa de empleo de las mujeres en la que el valor para el conjunto de los barrios populares (13,7) representa casi el 50% del valor para la ciudad relevado por la EPH (24,5). Las diferencias se amplían para la desocupación superando las tasas del total de los barrios populares en gran medida a las de la ciudad, situación que se da tanto en los varones como en las mujeres.

## **Conclusiones**

La investigación en geografía social, cuando se orienta a la diferenciación espacial según criterios socioeconómicos y demográficos a escalas locales requiere de fuentes primarias o secundarias cuyo uso, plantea por lo general, ciertas dificultades. Tanto las definiciones teóricas y operacionales, como la validez y confiabilidad de los datos, la accesibilidad y la desagregación suponen cuestiones metodológicas esenciales a la hora de elaborar fuentes primarias o utilizar fuentes secundarias.

En cuanto al caso de estudio, basado en fuentes secundarias, a partir de los indicadores empleados se ha comprobado que la situación de los habitantes de los barrios populares es sumamente desfavorable. Tasas de empleo muy bajas y altísimos niveles de desocupación y subocupación definen su mundo laboral. A la dificultad de encontrar un empleo, plasmada en los elevados niveles de desocupación, se suman las alternativas ocupacionales precarias (subocupados, trabajadores temporarios, los que trabajan en “changas”), quienes también se encuentran en condiciones laborales insatisfactorias. Los altos porcentajes de trabajadores temporarios y ocasionales dan cuenta de la existencia de un mercado secundario de trabajo afectado por la inestabilidad y precariedad.

En cuanto a las mujeres, presentan menores niveles de participación en el mercado laboral, tanto si se comparan con los niveles de las tasas de los varones en estos barrios, como así también si la comparación se realiza con los valores obtenidos para el total de la ciudad. La

menor participación económica es una característica de las mujeres de sectores populares y está relacionada con las diferentes formas de organización doméstica.

En esta ponencia se ha planteado el uso de un registro de información, el SISFAM, para el estudio desde la óptica geográfica de la participación laboral de las mujeres de sectores populares en Comodoro Rivadavia. Se trata de un relevamiento cuyo uso es de carácter político-técnico, pues surgió como consecuencia de la crisis argentina y la necesidad de aplicar políticas sociales para asistir a los sectores de menores recursos. En razón de la amplia cobertura temática y la posibilidad de contar con información a nivel vivienda los censos del SISFAM constituyen una importante fuente secundaria para el estudio de las familias y sus integrantes, pertenecientes a los sectores de mayor vulnerabilidad social y permiten la correlación con otros procesos económicos y sociales como prestación de salud, educación y calidad de vida en las ciudades de la Argentina.

### **Bibliografía**

Feijoo, M. y Herzer, H. (comps.). *Las mujeres y la vida de las ciudades*, Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano, 1991.

González, Myriam: “Mujer, trabajo y territorio. El caso de Comodoro Rivadavia en la Patagonia argentina”, Tesis Maestría en Impactos Territoriales de la Globalización, Universidad Internacional de Andalucía Sede Iberoamericana de la Rábida, inédito, 2004.

González, Myriam: “Género, trabajo y territorio en una ciudad intermedia de la Patagonia”, En *Actas de las VII Jornadas Nacionales de Historia de las mujeres y II Congreso Iberoamericano de Estudios de Género*, Universidad Nacional de Salta, Salta, 2003.

Sabaté, A.; Díaz, M.; Rodríguez, J. *Mujeres, espacio y sociedad. Hacia una Geografía del Género*, Madrid, Síntesis, 1995.

SIEMPRO-SISFAM, *Ficha social “las familias cuentan”. Instructivo del encuestador*, Buenos Aires, Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales, 2004.

Torrado, S. *Familia y diferenciación social. Cuestiones de método*, Buenos Aires, Eudeba, 2006, 1º reimp.

### **Fuentes**

Censos SISFAM 2000-2002, Comodoro Rivadavia.

<http://www.chubut.gov.ar/agencia>

<http://www.siempro.gov.ar>