

Análisis de redes en el fallo de implementación de la política pública de transición energética en el Ecuador.

Christian López.

Cita:

Christian López (2024). *Análisis de redes en el fallo de implementación de la política pública de transición energética en el Ecuador. III Congreso Internacional de Ciencias Humanas. Escuela de Humanidades, Universidad Nacional de San Martín, Gral. San Martín.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/3.congreso.eh.unsam/46>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/esz9/88X>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

Tema de investigación: Análisis de redes en el fallo de implementación de la política pública de transición energética en el Ecuador

Autor:

Christian Andrés López Ortiz

Afiliación institucional:

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO-Ecuador

Correo electrónico:

chrisandreslopez@hotmail.com

Resumen breve: Este proyecto de investigación analiza las redes de actores involucrados en el fallo de implementación de la política de transición energética en Ecuador, enmarcado en la creciente preocupación global por el cambio climático y la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. La investigación se enfoca en cómo la interacción entre actores gubernamentales, privados, académicos y de la sociedad civil ha obstaculizado una implementación efectiva de políticas energéticas sostenibles en el país.

El problema central radica en la falta de coordinación entre estos actores, cuyas redes políticas e intereses divergentes han generado una fragmentación institucional que ha contribuido al fracaso de la transición energética. Ecuador, con una alta dependencia del petróleo, 77% de su oferta total de energía, ha hecho esfuerzos por integrar fuentes renovables, especialmente hidroeléctricas, 60% de la generación eléctrica, pero ha enfrentado dificultades para cumplir sus metas de sostenibilidad y eficiencia energética. El marco teórico de la investigación se basa en el enfoque neoinstitucionalista sociológico, que estudia cómo las estructuras formales e informales influyen en el comportamiento de los actores dentro de las redes políticas. Se emplean métodos cualitativos, como análisis de redes y entrevistas, para identificar y caracterizar las dinámicas entre los actores y sus efectos en la gobernanza energética del país.

Este estudio busca proporcionar recomendaciones para mejorar la coordinación interinstitucional y fomentar una implementación más eficaz de políticas energéticas sostenibles en Ecuador.

Palabras clave: sector eléctrico; redes de políticas; estructura y agencia; contexto; modelo dialéctico.

1. Problemática

A nivel mundial, se observa un fuerte impulso hacia las energías renovables, impulsado por la preocupación generalizada ante el calentamiento global y las emisiones de gases de efecto invernadero. Entre los organismos más destacados que abordan esta situación se encuentran el World Energy Council (WEC), el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), y el New Climate Institute, así como la Agencia Internacional de Energía (AIE) y la Agencia Internacional de Energías Renovables (IRENA). Además, acuerdos internacionales como el firmado en París en 2015 reflejan el compromiso de numerosos países de reducir el uso de combustibles fósiles como el petróleo, el gas natural y el carbón, en favor de energías renovables. Asimismo, expertos académicos e investigadores han contribuido significativamente al debate, destacando el informe del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) en su Policy Paper N°18 titulado “El sector energético en América Latina y el Caribe: oportunidades y desafíos del cambio climático”.

La transición energética es el camino hacia la transformación del sector energético y que tiene como objetivo fundamental la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero para limitar el impacto del cambio climático.

Ecuador, es un país con una alta dependencia del petróleo el cual representa el 77% de su oferta total de energía primaria, seguido por un 19% de fuentes renovables, en la que el 60% de su generación corresponde a la energía hidroeléctrica, y por último el gas natural con un 4%.

2. Pregunta de investigación

¿Cómo influyen las interacciones entre las redes de políticas, compuestas por actores gubernamentales, privados, académicos y de la sociedad civil, en la falta de coordinación que ha contribuido al fallo en la implementación de la política pública de transición energética en Ecuador?

3. Hipótesis

La implementación fallida de la política pública de transición energética en Ecuador se debió a la interacción compleja y conflictiva de múltiples redes de políticas y estructuras institucionales fragmentadas. Estas redes incluían actores gubernamentales, privados, académicos y de la sociedad civil, cuyos intereses divergentes y falta de coordinación llevaron a una ejecución ineficiente de las políticas. Además, las estructuras institucionales, caracterizadas por una

gobernanza débil, un marco regulatorio fragmentado y capacidades limitadas, no lograron establecer un entorno favorable para la transición energética. La inercia institucional y la influencia de intereses privados exacerbaron las dificultades, resultando en un fracaso generalizado para alcanzar los objetivos de sostenibilidad y eficiencia energética.

4. Objetivos

4.1. General

Analizar los factores que contribuyeron al fallo en la implementación de la política pública de transición energética en Ecuador, con el fin de identificar las interacciones y conflictos entre las redes de políticas y las estructuras institucionales involucradas.

4.2. Específicos

- Identificar y examinar las redes de actores gubernamentales, privados, académicos y de la sociedad civil involucrados en la implementación de la política de transición energética en Ecuador, evaluando sus interacciones, intereses y obstáculos, con el propósito de comprender cómo estas dinámicas han contribuido a la falta de coordinación que ha dificultado el éxito de dicha política.
- Analizar la relación entre agencia y estructura de las redes de política del sector energético en Ecuador, incluyendo el marco regulatorio, la gobernanza y las capacidades institucionales, para comprender cómo las dinámicas de poder, las reglas formales e informales y las capacidades organizativas influyen en las decisiones y acciones de los actores involucrados, y cómo estas interacciones afectan la implementación de la política de transición energética.
- Explicar cómo los intereses del sector privado intensificaron las dificultades en la implementación de la política pública de transición energética en Ecuador, contribuyendo al fracaso en el cumplimiento de los objetivos de sostenibilidad y eficiencia energética establecidos, a través de la interacción con un marco regulatorio fragmentado y una gobernanza deficiente.

5. Marco teórico y conceptos clave

Dentro de los enfoques más influyentes se encuentran los enfoques neoinstitucionales, cognitivistas e interpretativos.

Los enfoques neoinstitucionales se centran en el papel que juegan las instituciones en la configuración de las políticas públicas. Este enfoque sostiene que las instituciones no solo son estructuras organizativas, sino también conjuntos de reglas, normas y prácticas que influyen en el comportamiento de los actores políticos. Las instituciones establecen los marcos dentro de los cuales se toman las decisiones políticas y determinan qué opciones son posibles o legítimas. Los neoinstitucionalistas examinan cómo las instituciones evolucionan y cómo afectan y son afectadas por los procesos políticos y sociales. Este enfoque se basa en la idea de que las instituciones median la relación entre la estructura y la agencia, proporcionando estabilidad y coherencia en el proceso de formulación de políticas. (March, Olsen 1989)

Por otro lado, los enfoques cognitivistas se interesan en cómo los actores perciben y comprenden el mundo que les rodea, y cómo estas percepciones influyen en sus decisiones políticas. Este enfoque enfatiza la importancia de los marcos cognitivos, las creencias y los sistemas de conocimiento en la configuración de las políticas públicas. Los cognitivistas analizan cómo se construyen y se difunden las ideas, y cómo estas ideas pueden cambiar las percepciones y acciones de los actores políticos. Se pone un énfasis especial en los procesos de aprendizaje y cambio cognitivo, explorando cómo nuevas informaciones o experiencias pueden alterar las creencias establecidas y, por ende, las políticas públicas. (Hall 1993)

Finalmente, los enfoques interpretativos se enfocan en el significado y la comprensión subjetiva que los actores políticos atribuyen a sus acciones y a las políticas públicas. Este enfoque se basa en la premisa de que las políticas no son simplemente respuestas técnicas a problemas objetivos, sino que están complementadas de significados y valores que varían entre diferentes contextos y culturas. Los investigadores interpretativos utilizan métodos cualitativos como el análisis del discurso, la etnografía y las entrevistas en profundidad para explorar cómo los actores construyen y negocian el significado de las políticas. Este enfoque resalta la importancia de la narrativa, el lenguaje y la interpretación en la formación y ejecución de las políticas públicas. (Fischer 2003)

Para abordar la presente investigación nos basaremos en el enfoque neoinstitucionalista que busca la comprensión de los problemas entendiendo a las instituciones de manera formal e informal como las reglas y las relaciones en determinada situación que establecen las conductas de los individuos. (Peters

2003). De acuerdo a Hall y Taylor (1996) existen tres vertientes de institucionalismo:

- El neoinstitucionalismo de la elección racional, en este enfoque la permanencia de las instituciones se encuentra influenciada por las preferencias y grupos de los actores.
- El neoinstitucionalismo histórico, se lo emplea principalmente en análisis comparativos de políticas sociales a través de la influencia que han tenido las ideas o la cultura en los procesos políticos, en este enfoque se utiliza el marco de la dependencia del sendero.
- El neoinstitucionalismo sociológico, aborda el análisis institucional a partir de las reformas estructurales en las políticas y el comportamiento de los actores tanto humanos como no humanos, orientados hacia el cumplimiento de los objetivos de la política. (Roth 2014)

A su vez, es necesario abordar los enfoques tradicionales y racionalistas que según (Roth 2014) son los siguientes: enfoque neocorporativista, el enfoque basado en teoría de redes y el enfoque de redes y comunidad de políticas.

El enfoque neocorporativista se refiere a las políticas públicas concebidas como el resultado de la negociación entre el Estado y los representantes de los grupos sectoriales relacionados, por su parte, el enfoque basado en la teoría de redes percibe a las políticas públicas como el resultado de interrelaciones entre instituciones, grupos de interés, organizaciones, individuos e incluso los actores no humanos. Por último, el enfoque de redes y comunidad de políticas analiza las políticas públicas a través de sus modelos de implementación en función del rol y la posición del Estado. (Roth 2014)

Para la presente investigación, se empleará el enfoque neoinstitucionalista sociológico basado en la teoría de redes y comunidad de políticas, para así poder abordar los actores tanto humanos como no humanos cuyas ideas e intereses incidieron en la falla de la implementación de la política pública de transición energética en el sector eléctrico ecuatoriano.

6. Bibliografía

- «Alianza_País 2007». 2006.
- «ARCERNNR». 2023.
- Campana, Carlos. 2020. «La transición energética y la falla de la política en Ecuador (2007 - 2018)». Quito: FLACSO - Ecuador.
- Carnap, Rudolf. 1928. *La estructura lógica del mundo*.
- Comte, Auguste. 1842. *Curso de filosofía positiva*. Vol. 6.
- Durkheim, Émile. 1895. *Las reglas del método sociológico*.
- Fischer. 2003. *Reframing Public Policy: Discursive Politics and Deliberative Practices*. Oxford.
- Fontaine, Guillaume. 2020. *The contribution of policy design to realist evaluation*.
- Grant, Wyn. 2009. "Intractable Policy Failure: The Case of Bovine TB and Badgers". *The British journal of politics and international relations*.
- Hall. 1993. *Policy Paradigms, Social Learning, and the State: The Case of Economic Policymaking in Britain*.
- Jackson, Patrick Thaddeus. 2016. *The conduct of inquiry in international relations: Philosophy of science and its implications for the study of world politics*.
- March, Olsen. 1989. *Rediscovering Institutions: The Organizational Basis of Politics*. New York.
- Marsh y Furlong. 2010. *A Skin, not a Sweater: Ontology and Epistemology in Political Science*. Palgrave Macmillan.
- Peters, Guy. 2003. *El nuevo institucionalismo: Teoría institucional en ciencia política*. Barcelona.
- Roth, André-Noel. 2014. *Políticas públicas: Formulación, Implementación y Evaluación*. Bogotá: Ediciones Aurora.