

Segundo Congreso Internacional de Ciencias Humanas "Actualidad de lo clásico y saberes en disputa de cara a la sociedad digital". Escuela de Humanidades, Universidad Nacional de San Martín, San Martín, 2022.

La percepción del riesgo de desastre y su gestión. El caso de la refinería de YPF en El Dique, Ensenada desde una perspectiva de género.

Murgida, Ana María y Domnanovich, Maia.

Cita:

Murgida, Ana María y Domnanovich, Maia (2022). *La percepción del riesgo de desastre y su gestión. El caso de la refinería de YPF en El Dique, Ensenada desde una perspectiva de género. Segundo Congreso Internacional de Ciencias Humanas "Actualidad de lo clásico y saberes en disputa de cara a la sociedad digital". Escuela de Humanidades, Universidad Nacional de San Martín, San Martín.*

Dirección estable: <https://www.aacademica.org/2.congreso.internacional.de.ciencias.humanas/27>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/eoQd/bDB>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN

1949-2019
70 AÑOS DE
GRATUIDAD
UNIVERSITARIA

ESCUELA
HUMANIDADES
20 AÑOS

LICH
Laboratorio de Investigación
en Ciencias Humanas



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

La percepción del riesgo de desastre y su gestión. El caso de la refinería de YPF en El Dique, Ensenada desde una perspectiva de género

Ana María Murgida
Instituto de Ciencias Antropológicas ICA- FFyL UBA
animurgida@gmail.com

Maia Domnanovich
Instituto de Ciencias Antropológicas ICA- FFyL UBA.
maiadomna@gmail.com¹

Resumen

Inundación, accidente industrial y contaminación son los tres fenómenos revelados el 2 y 3 de abril de 2013 en el barrio El Dique del partido bonaerense de Ensenada, en el área de influencia inmediata a la refinería de YPF. Allí, los habitantes se encuentran expuestos y vulnerables ante las inundaciones por lluvias y sudestadas, en una zona sensible, pues las napas freáticas están a pocos centímetros de la superficie.

El objetivo de esta ponencia es analizar la percepción del riesgo de la población del barrio y los cambios en la gestión del riesgo desde una perspectiva de género a partir de la inundación e incendio de la refinería de YPF el 2 y 3 de abril de 2013.

Se observa una profundización de la percepción del riesgo de la población ante la falta de un plan de contingencia en el 2013. Posteriormente surge el Plan de Respuesta ante Emergencias con Impacto en la Comunidad (PREIC) a destacar en la gestión. Sin embargo, no se registra una perspectiva de género en los análisis de vulnerabilidad poblacional, en la representatividad de las instituciones que conforman el PREIC o en la lógica de seguridad que permanece en ellas.

Riesgo; Accidente industrial; Género; Cuidados; Seguridad

¹ Este trabajo se realizó con la subvención del financiamiento UBACyT 2020-2023 "Antropología del riesgo y desastres. Controversias Socioambientales, territorialidades y extractivismo" y la Beca CIN-EVC 2020.



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN

1949-2019
70 AÑOS DE
GRATUIDAD
UNIVERSITARIA

ESCUELA
HUMANIDADES
20 AÑOS

LICH
Laboratorio de Investigación
en Ciencias Humanas



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

Introducción

Inundación, accidente industrial y contaminación son los tres fenómenos revelados el 2 y 3 de abril de 2013 en el barrio El Dique del partido bonaerense de Ensenada, situado en el área de influencia inmediata a la refinería de YPF. Los habitantes se encuentran expuestos y vulnerables frente a los riesgos generados por accidentes industriales en las empresas de la zona y ante las inundaciones por lluvias y sudestadas –fenómeno meteorológico que afecta la ribera del Río de la Plata– además del efecto que se genera porque las napas freáticas están elevadas, a pocos centímetros de la superficie.

En este artículo exploramos desde la antropología, la percepción del riesgo de la comunidad de El Dique a partir del 3 de abril de 2013 y el proceso de cambio en los lineamientos de la gestión del riesgo de desastres en contextos industriales. Para ello nos centramos en los vínculos sociales, incluyendo la perspectiva de género, partiendo del entendimiento de que los desastres pueden funcionar como reveladores de relaciones sociales y como generadores de cambios.

Llevamos adelante un trabajo antropológico con análisis de fuentes primarias y secundarias. Indagamos en medios de comunicación que relataron lo acontecido durante el incendio, así como aquellos que han problematizado la contaminación en Ensenada. El trabajo de campo etnográfico se llevó adelante entre los meses de abril a agosto de 2022, realizando entrevistas semiestructuradas a distintos actores territoriales: habitantes, trabajadores de empresas de la zona, funcionarios de instituciones gubernamentales, Defensa Civil, Bomberos Voluntarios y con interacciones con el equipo "Territorio, Industria y Ambiente" UNLP-CONICET.

Las respuestas durante el 2 y 3 de abril de 2013

En el trabajo de campo realizado, constatamos una profundización en la percepción del riesgo a partir del incendio. El fenómeno puso de relieve la incertidumbre generalizada en torno a las causas y efectos, así como también, acerca de qué hacer en dicha situación y dónde obtener información.

Durante el incendio, muchas de las personas del barrio comenzaron a enterarse de lo que sucedía a partir de personas que, incluso, vivían más lejos. Los mismos

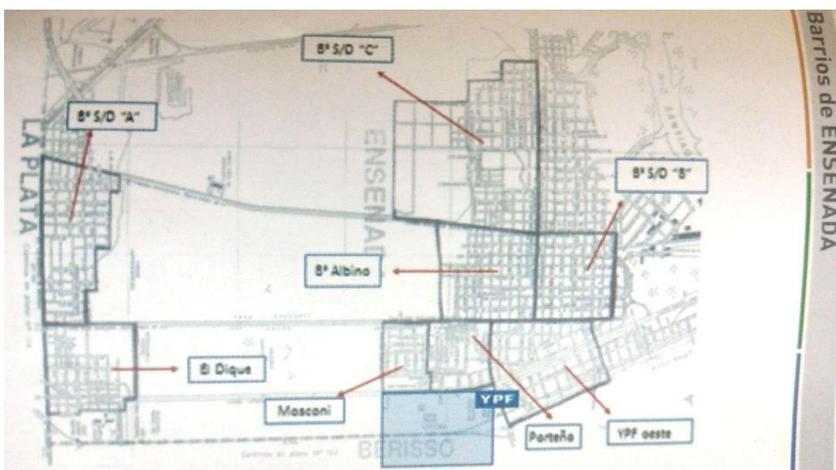


PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

trabajadores de YPF se encontraban enviando mensajes a sus redes vinculares advirtiéndoles de la situación.

Las respuestas frente al riesgo fueron diferentes de acuerdo a la cercanía de los hogares al destacamento de bomberos voluntarios de El Dique. Allí, unos pocos bomberos se quedaron ayudando a la gente a evacuar al Centro Integrador Comunitario, donde pudieron atender a los habitantes del barrio San José, situados en la cercanía del centro. Las personas evacuadas fueron principalmente infancias y algunas mujeres “contadas con los dedos” (Entrevista a bombero del Destacamento de Bomberos Voluntarios de El Dique, 30/08/2022), aunque la mayoría de las personas adultas decidieron quedarse en sus casas para cuidarlas ante posibles robos.

Mientras tanto, el resto de los bomberos del destacamento y de la regional asistieron en la refinería para apagar el incendio, quedando las personas del barrio conocido como El Dique histórico (más cercano a la refinería) sin asistencia de las instituciones. Por ello, se comenzó a correr la voz sobre la necesidad de autoevacuarse, aunque no hubiera un destino previsto. Este rumor fue constatado también en las personas entrevistadas que viven en San José. Cada hogar improvisó un lugar al que evacuar de acuerdo a sus redes sociales de contención.



Img. 1: Foto de folleto entregado por la Municipalidad de Ensenada. La zona marcada como “El Dique” corresponde a El Dique histórico y, “B° S/D ‘A’”, a San José y Villa Catella.

A pesar de la ausencia de un plan de contingencia durante los acontecimientos relatados y la falta de información provista por YPF a la población, aun así pudimos observar cierta confianza para con la empresa. Este sentido de la confianza lo



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

rastreamos a través de los vínculos que se generan en el espacio social, donde se destacan las disposiciones económicas a través de la ponderación positiva de la provisión de empleo para muchos hombres de los barrios aledaños, y disposiciones políticas, en relación con cierta adhesión a las tomas de decisiones del gobierno local, destacando principalmente los subsidios y ayudas materiales, las obras de infraestructura luego de la inundación y la fuerte oposición frente al gobierno macrista. Una de las explicaciones que reconocen los vecinos y funcionarios consultados fue la provista en la reunión organizada por YPF y realizada en el Rottary Club del barrio. Aunque, de las personas entrevistadas, sólo algunas estaban enteradas de su existencia.

Las personas consultadas relataron una buena relación cotidiana, a pesar de los ruidos, olores, humo y la presencia de la llama que, ante cualquier cambio, convoca la atención de la gente. Esto último muestra que, aunque haya una buena predisposición por parte de los habitantes, existe cierta profundización de una percepción del riesgo latente.

Época de cambios

Entre los cambios en el espacio social, a partir del incendio y la inundación, identificamos la generación de estudios científicos sobre la temática en la Universidad Nacional de La Plata, así como diálogos entre las Municipalidades de Ensenada, Berisso y La Plata, Asociaciones de Bomberos Voluntarios y las empresas de la zona. Cinco años más tarde de ocurrido el evento, estas instituciones crearon el Plan de Respuesta ante Emergencias con Impacto en la Comunidad (PREIC). Este plan se concentra principalmente en la generación de un protocolo de atención a contingencias por fenómenos tecnológicos en la zona de industrias, a través de la aplicación del Proceso APELL, Proceso de Concientización y Preparación para Emergencias diseñado por la ONU para estar preparados ante accidentes tecnológicos de magnitud a nivel local. El mismo implica “la concientización y preparación de la comunidad para el caso de Emergencias que las involucren” (Plan de Respuesta ante Emergencias con Impacto en la Comunidad, entregado en mano durante una visita a las instalaciones de YPF, 30/08/2022).

El inicio de este plan marca una mejora en la gestión del riesgo. Desde la Municipalidad de Ensenada, marcaron la importancia de la comunicación de las



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

empresas con la sociedad para declarar el alerta temprano y brindar la información necesaria para la respuesta. Ello contrasta con momentos previos donde no se difundía la información, y la población se percibía vulnerable ante hechos leves sin saber cómo actuar. Teniendo en cuenta esto, por lo menos desde el área comunicativa, especialmente la empresa YPF comenzó a responder frente a las consultas de la Municipalidad ante hechos que le generase preocupación a la población (Entrevista con funcionario de YPF, 30/08/2022; Entrevista con funcionario de la Municipalidad de Ensenada, 23/08/2022).

El género en la gestión del riesgo

Aquí mencionamos tres puntos a tener en cuenta en la gestión del riesgo desde una perspectiva de género.

El primero de ellos refiere a la identificación de vulnerabilidades diferenciales, entendiendo este concepto a partir de García Acosta (2018) y la idea de que la vulnerabilidad no es igual para todas las personas de una misma sociedad expuesta a una amenaza. La vulnerabilidad, además de considerar la capacidad (económica, cultural) de las personas para enfrentar situaciones críticas, se encuentra atravesada por atributos como la clase, raza y el género. A partir de esta comprensión, las instituciones que manejan el riesgo pueden considerar las vulnerabilidades diferenciales por género teniendo en cuenta la discriminación estructural presente en nuestra sociedad y la distribución inequitativa de tareas. En las conversaciones mantenidas tanto con Defensa Civil, como con YPF, hemos identificado una falta de información acerca de la vulnerabilidad social en su área de incumbencia. El único indicador que se toma en cuenta refiere a la distancia geográfica respecto de la YPF. Esta referencia establece como área de mayor exposición al Barrio Mosconi por encontrarse situado entre la refinería y la petroquímica de YPF, delimitado solamente por un canal y una avenida.

El segundo punto a tener en cuenta refiere a la representatividad en las instituciones tomadoras de decisiones. Aunque ello no sea indicador directo de la existencia de una perspectiva de género, resulta más difícil su incorporación en la gestión cuando se observa una significativa presencia de varones por sobre mujeres tanto en los cargos dentro de las instituciones, como entre quienes representan los distintos actores del PREIC. Incorporar esta perspectiva podría en las políticas de prevención, favorecería



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

explorar las distintas tareas de cuidado (como la atención a adultos mayores o niños o la limpieza del hogar) como estrategias adaptativas llevadas a cabo por mujeres durante la respuesta a un desastre. Aunque la inclusión de esta perspectiva no es consecuencia directa de la presencia de mujeres en las instituciones, lo es a partir de vincular instituciones que sí abordan esta perspectiva y generar un abordaje interinstitucional integral.

En este aspecto resulta interesante traer las discusiones de los feminismos en torno a la división sexual del trabajo y su naturalización. Las mujeres realizan mayormente las tareas de cuidado, vinculadas a la generación de bienestar. La naturalización de ese rol ha sido un elemento clave en la conformación de las desigualdades sociales, en tanto ha llevado a que resulten siendo tareas subvaloradas y, en ciertos ámbitos, no remuneradas (como las vinculadas al hogar propio o a la militancia territorial) (Barry, 2008; Esquivel, Faur & Jelin, 2012). Por otra parte, en los casos en que estas tareas sí son remuneradas, igualmente solemos encontrarlas con mujeres en los espacios donde se llevan a cabo. Durante el trabajo de campo, entrevistamos varias trabajadoras del programa provincial Envió, en la sede de El Dique, de inclusión de jóvenes en situación de vulnerabilidad.

El tercer punto para trabajar la perspectiva de género en la gestión del riesgo implica repensar el tipo ideal que rige sobre las instituciones de seguridad, instituciones con participación en la gestión del riesgo de desastre. Debido a ello, identificamos diferencias entre el trabajo territorial o el trabajo de cuidados y la lógica de las instituciones de seguridad sin perspectiva de género que buscan fundamentalmente asegurar la integridad física y que se encuentran históricamente masculinizadas (Faur & Pita, 2020). En esta lógica, prevalece una mirada de la seguridad que se sitúa sobre los hombres como sujetos pasivos y abstractos sobre los que se “depositan” normas y a los que se busca informar (Murgida & Gonzalez, 2005). De esta manera, aunque la voluntad de desarrollo de este plan resulta interesante e incluso existe una vía de comunicación de los habitantes del barrio por whatsapp para denunciar molestias generadas por las industrias, no se incluyen representantes de la comunidad en el convenio del PREIC, elemento que podría habilitar una línea de comunicación más horizontal.

Mientras tanto, en el trabajo de cuidados y en la perspectiva de seguridad humana se presenta una dimensión afectiva vinculada al sentimiento de ser cuidado, la



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

interdependencia y a una comunicación más abierta, más participativa en términos de gestión (Esquivel et al., 2012; Mies, 2004; Murgida & Gonzalez, 2005), que podría ayudarnos, también, para pensar en la gestión del riesgo y el trabajo sobre las percepciones de la comunidad en torno a él.

Bibliografía

Barry, J. M. (2008). "A small group of thoughtful, committed citizens": women's activism, environmental justice, and the Coal River Mountain Watch. *Environmental Justice*, 1(1), 25–33.

Esquivel, V., Faur, E., & Jelin, E. (2012). Hacia la conceptualización del cuidado: familia, mercado y estado. En V. Esquivel, E. Faur, & E. Jelin (Eds.), *Las lógicas del cuidado infantil. Entre las familias, el mercado y el Estado* (pp. 11–44). IDES.

Faur, E., & Pita, M. V. (2020). Lógica policial o ética del cuidado. *Revista Anfibia*.

García Acosta, V. (2018). Vulnerabilidad y desastres: génesis y alcances de una visión alternativa. En M. González de la Rocha & G. A. Saraví (Eds.), *Pobreza y vulnerabilidad: debates contemporáneos y desafíos pendientes*. Mexico DF: CIESAS.

Mies, M. (2004). La necesidad de una nueva visión: la perspectiva de la subsistencia. En V. Vazquez & M. Velásquez (Eds.), *Miradas al futuro. Hacia la construcción de sociedades sustentables con equidad de género* (pp. 95–125). México: PUEG.

Murgida, A. M., & Gonzalez, S. (2005). Social Risk, Climate Change and Human Security. An introductory case study in Metropolitan Area of Buenos Aires (Argentina). *Human Security and Climate Change. An International Workshop*. Asker.