

Segundo Congreso Internacional de Ciencias Humanas "Actualidad de lo clásico y saberes en disputa de cara a la sociedad digital". Escuela de Humanidades, Universidad Nacional de San Martín, San Martín, 2022.

La responsabilidad social empresaria minera en las localidades de influencia. El caso de la Agencia de Desarrollo de Puerto San Julián.

AGUILAR, MARIA GABRIELA.

Cita:

AGUILAR, MARIA GABRIELA (2022). *La responsabilidad social empresaria minera en las localidades de influencia. El caso de la Agencia de Desarrollo de Puerto San Julián. Segundo Congreso Internacional de Ciencias Humanas "Actualidad de lo clásico y saberes en disputa de cara a la sociedad digital". Escuela de Humanidades, Universidad Nacional de San Martín, San Martín.*

Dirección estable: <https://www.academica.org/2.congreso.internacional.de.ciencias.humanas/16>

ARK: <https://n2t.net/ark:/13683/eoQd/nfR>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.academica.org>.



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN

1949-2019
70 AÑOS DE
GRATUIDAD
UNIVERSITARIA

ESCUELA
HUMANIDADES
20 AÑOS

LICH
Laboratorio de Investigación
en Ciencias Humanas



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

La responsabilidad social empresaria minera en las localidades de influencia. El caso de la Agencia de Desarrollo de Puerto San Julián.

María Gabriela Aguilar
Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA). CIT Santa Cruz. CONICET.
mgaguilar80@hotmail.com

Resumen

La Agencia de Desarrollo es una institución financiada por aportes de responsabilidad social empresaria (RSE) de la empresa minera Cerro Vanguardia SA en la que participan actores públicos y privados de Puerto San Julián, que es zona de influencia del primer yacimiento de explotación minera metalífera en Santa Cruz. La institución creada en 2004 tiene como misión impulsar el desarrollo de actividades económicas sustentables pensando en la futura desaceleración de la actividad minera, promoviendo políticas de desarrollo endógeno. En este marco, la propuesta de trabajo es analizar el rol que efectivamente desempeña la institución en la localidad e indagar acerca de las metas alcanzadas de cara al cierre de mina, reflexionado sobre los intereses existentes en torno al reparto de los fondos de RSE. Para abordar la investigación se han analizado los planes de RSE del período 2010-2020, y se han mantenido entrevistas semiestructuradas con actores clave. Los resultados obtenidos muestran por un lado, como gobierno local e instituciones se han transformado en dependientes de los aportes de RSE, mientras sirven de reaseguro de la licencia social de la empresa, sin que por otro lado, esos fondos permitan el desarrollo de actividades productivas generadoras de empleo alternativo a la minería.

Minería; Desarrollo; San Julián; Aportes; Cerro Vanguardia; RSE.



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN

1949-2019
70 AÑOS DE
GRATUIDAD
UNIVERSITARIA

ESCUELA
HUMANIDADES
20 AÑOS

LICH
Laboratorio de Investigación
en Ciencias Humanas



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

Introducción:

La gran minería en Santa Cruz se presenta como una nueva actividad económica a partir de mediados de 1990, tras la sanción de la Ley 24.196 de inversiones mineras. Si bien el modelo de acumulación santacruceño reviste un carácter rentístico (Williams, Schinelli y Vacca; 2011; González y Lodola; 2019) con la gobernación de Néstor Kirchner se acrecentaron los mecanismos de captación de rentas mediante la extracción de este nuevo recurso, otorgándole impulso desde la empresa estatal Fomento Minero Santa Cruz (FOMICRUZ); y sentando las bases para la puesta en marcha de la explotación del primer yacimiento metalífero en la provincia: Cerro Vanguardia.

La proximidad de Cerro Vanguardia a Puerto San Julián y las diversas concesiones brindadas por el gobierno municipal a la empresa (Torunczyk Schein, 2016), confluyeron en la elección de la localidad como zona de influencia del yacimiento. Sin conflictos socioambientales, salvo algunos reclamos del sector ganadero, que era la producción preponderante en aquel tiempo, y en declive a consecuencia de factores económicos y ambientales, la minería fue estableciéndose como la actividad que moviliza a la por entonces pequeña San Julián, y que ha visto crecer su población de poco más de 5.000 habitantes en 1991 a 9.200 en 2010 (INDEC, 1991; 2010), estimándose en 2018 una población cercana a los 17.000 habitantes (Andrade, 2018). Este contexto ha implicado nuevas demandas al gobierno local, tanto habitacionales como de infraestructura y de prestación de más servicios.

Durante 2004 tras algunos años de extracción y de manera deliberada, después de que movimientos socioambientales lograran prohibir el desarrollo de la minería en Esquel; la empresa Cerro Vanguardia (CVSA; 92.5% de su capital es de AngloGold, y el 7.5% de FOMICRUZ) junto al gobierno local y provincial, con la finalidad de sostener la licencia social existente, decidieron fundar la Agencia de Desarrollo Local (ADL) en San Julián, una institución que es sostenida por fondos de RSE de CVSA y en la que interactúan actores públicos y privados (Bechtum, 2018). Al respecto, fuentes del sector empresarial coinciden en que *el efecto de Esquel obligó a un cambio de estrategia a las compañías mineras mediante las acciones de RSE, allanando el camino en las comunidades.* (El y EII).

Composto (2012: 269) señala tres tipos de estrategias a nivel local-comunitario que emplean las empresas mineras mediante la RSE: 1) comunicacionales, con una



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

referencia constante del progreso que traen las compañías; 2) de intervención social directa y 3) de monitoreo comunitario y gestión participativa.

Según Antonelli (2009:77) el discurso de la minería responsable en el marco del desarrollo sustentable, funciona como reaseguros para enmarcar la economía extractiva transnacional mediante la evocación del principio jurídico de responsabilidad ante terceros y, a la vez, la postulada naturaleza filantrópica del empresario sensible a las necesidades de las comunidades bajo explotación. Tal responsabilidad enlaza a empresas, Estado y comunidad como lazo ético-filantrópico para el desarrollo.

En efecto, según el relato de la empresa, la ADL fue creada para impulsar el desarrollo de actividades económicas sustentables, pensando que en un futuro no muy lejano se produciría el cese de la actividad minera por tratarse de la extracción de recursos no renovables (Cerro Vanguardia, 2022). Por ello se diseñó un plan estratégico participativo de desarrollo pensando en el 2020 como fecha posible de cierre de mina, formulándose diversos lineamientos desde la ADL para la comunidad (infraestructura, conectividad área y marítima, generar energía eólica, potenciar la acuicultura, etc.)

Las decisiones en la ADL desde el año 2006 son tomadas por votación de mayoría simple de un directorio compuesto por un representante de las siguientes instituciones: CVSA, Ejecutivo Municipal, Ejecutivo Provincial, Sociedad Rural, Cámara de Comercio, Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA), y dos concejales (mayoría y minoría).

El presente trabajo tiene como objetivo analizar el rol que desempeña la institución en la localidad e indagar acerca de las metas alcanzadas de cara al cierre de mina, reflexionando sobre los intereses existentes en torno al reparto de los fondos de RSE. Para abordar la investigación se analizaron los planes de RSE anuales en el periodo 2010-2020, se mantuvieron entrevistas semiestructuradas con actores clave, y se emplearon datos obtenidos en encuestas realizadas anteriormente.

Resultados

A través de los convenios de RSE se han identificado los ingresos en el período 2010 – 2020, habiendo recibido la ADL de parte de CVSA \$202.166.243 o el estimado en dólares 12.814.666. (Aguilar, 2021). Mientras que los fondos empleados en dicho período alcanzaron \$174.174.666,05; siendo principalmente los destinatarios organizaciones públicas, que ya cuentan con asignaciones en los presupuestos



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN

1949-2019
70 AÑOS DE
GRATUIDAD
UNIVERSITARIA

ESCUELA
HUMANIDADES
20 AÑOS

LICH
Laboratorio de Investigación
en Ciencias Humanas



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

estatales tales como Municipio, Hospital, Escuelas, Bomberos, Servicios Públicos, Policía, UNPA y SEGEMAR. También diversas asociaciones, clubes de fútbol, escuelas de danzas y emprendedores de la localidad, se han visto beneficiados en el reparto. Así, resulta que el 50.17% de los aportes fueron destinados al Municipio, un 19.75% han sido para créditos a emprendedores locales, un 7.50% fue dirigido a instituciones provinciales y un 6.38% obtuvo la UNPA. (Aguilar y Andrade, 2022).

Las partidas para el municipio corresponden a obras de infraestructura que el gobierno local no logra sufragar, compra de equipamiento y otros gastos. Dentro de los fondos ejecutados para diversificación productiva pueden mencionarse la adquisición de una planta pesquera y el reacondicionamiento del aeropuerto; que si bien han tenido como finalidad estimular otras actividades económicas alternativas a la minería, no se han planificado ni implementado acciones a largo plazo. La obra pública financiada solo ha servido para generar trabajo temporal, y cuando ha concluido, la infraestructura ha sido gestionada por los empleados ya existentes en la amplia planta municipal.

Otro de los indicadores analizados respecto al empleo de fondos son los créditos de la ADL a tasas bajas y destinados a emprendedores, que en palabras de un gerente de CVSA, *se esperaba fueran los creadores de empleo alternativo a la minería* (EIV). En un estudio exploratorio realizado con beneficiarios de estos créditos, se consultaron entre otras cuestiones acerca del crecimiento y la generación de empleo de sus proyectos. Específicamente sobre los puestos reales de trabajo que se crearon en los proyectos financiados, incluyendo también al propietario de la empresa, la media obtenida por emprendimiento al comenzar los proyectos es de 2 trabajadores (es pertinente aclarar que un 71.42% de los encuestados indica que su emprendimiento ya funcionaba antes de solicitar el crédito), mientras que tras haber transcurrido algunos años desde el otorgamiento, la media obtenida es de 2.89 trabajadores por proyecto. Lo que indica que no se ha llegado a obtener un empleo nuevo por emprendimiento financiado. De los empleos totales de los emprendimientos financiados, un 34.83% son de tipo monotributista (incluidos los propietarios), solo el 13.58% de los emprendedores tienen dados de alta en la Seguridad Social a sus trabajadores en relación de dependencia; el 14.81% es personal que pertenece al núcleo familiar sin estar dado de alta, y el 36.78% restante se encuentra en la informalidad. Estos datos demuestran que los créditos principalmente no logran generar empleo formal, si bien en el estudio se detectó que algunas empresas que son proveedoras de servicios mineros, si crean



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN

1949-2019
70 AÑOS DE
GRATUIDAD
UNIVERSITARIA

ESCUELA
HUMANIDADES
20 AÑOS

LICH
Laboratorio de Investigación
en Ciencias Humanas



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

empleo formal pero temporal y en muchos casos como subcontratistas. (Aguilar y Andrade, 2022).

La problemática parece centrarse en la dependencia generada hacia estos fondos por gran parte de la comunidad; comenzando por el Estado local que para ejecutar determinados programas de políticas públicas recurre anualmente al empleo de los mismos. Desde la provincia, que es la mayor recaudadora de la minería igualmente se solicitan fondos para sostener a parte de sus instituciones. Por último, todos los años tradicionales y nuevas asociaciones locales buscan acceder a fondos de RSE y así solucionar parte de sus necesidades económicas.

Desde la ADL no se han definido programas que comporten continuidad, estableciendo objetivos, prioridades, evaluación y control de los efectos ocasionados por los fondos otorgados. Una causa de ello puede hallarse en los intereses que los directores de la ADL tienen en torno al reparto de los fondos, ya sea para beneficio de las propias instituciones que representan, por vínculos partidarios, intercambio de favores políticos, ayuda a la imagen pública, o porque en algunos casos las empresas propias o cercanas pueden favorecerse de las decisiones tomadas. En este sentido, los entrevistados manifiestan que *es notorio el uso político de los fondos, y que esta situación es factible porque el cincuenta por ciento del directorio son representantes partidarios*. (EIII y EIV). En suma, diferentes grupos de interés de la comunidad, Estado y empresas; se encuentran recompensados por los mecanismos de entrega dineraria mediante la Agencia, y entretanto la empresa continúa reforzando la licencia social y su imagen de *actor social total* (Svampa, 2008), relegando así opiniones críticas de la comunidad sobre la minería.

El potencial cese de la minería por el término de la vida útil del yacimiento o por la rentabilidad empresarial, destaca la relación económicamente dependiente de la comunidad con la actividad, sin que a más de veinte y cinco años de explotación se hayan encontrado otras actividades alternativas que generen empleo, tal como se prometía en la creación de la ADL.



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

Bibliografía y referencia bibliográficas

- Aguilar, M. (2021). Los fondos de Responsabilidad Social Empresaria minera como sostén económico de políticas públicas. La experiencia de la Fundación Agencia de Desarrollo San Julián, Patagonia Argentina. *Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo*, 8, 78-94.
- Aguilar, G. y Andrade, L. (2022). Responsabilidad Social Empresaria en la gran minería transnacional: el caso de Cerro Vanguardia/Anglo Gold Ashanti y la Agencia de Desarrollo en Puerto San Julián. *Cuadernos de trabajo Ediciones Theomai*, 17, 1-27.
- Andrade, L. (2018): Relevamiento sociodemográfico y ocupacional de Puerto San Julián. UNPA/ADL. Mimeo. 40 pp
- Antonelli, M. (2009). Minería transnacional y dispositivos de intervención en la cultura. La gestión del paradigma hegemónico de la 'minería responsable' y el 'desarrollo sustentable'. En Svampa, M. y Antonelli, M. (Editoras), *Minería Transnacional, Narrativas del desarrollo y resistencias sociales*. 51-100. Bs. As. Biblos.
- Bechtum, A. (2018). La minería a gran escala en la Patagonia Sur: El caso de Cerro Vanguardia y la localidad de Puerto San Julián, Santa Cruz. En: *Identidades* N° 14, pp.154-174
- Cerro Vanguardia (2022). Relato histórico sobre la Agencia. Recuperado de: <https://cerrovanguardia.com.ar/responsabilidad-social/relato-historico-sobre-la-agencia/>
- Composto, C. (2012) Minería a gran escala y control social. *Apuntes de investigación sobre el caso argentino. Contra Corriente*. Vol.9. N°3. 254-290.
- González, L.y Lodola G. (2019). "The impact of oil rents on subnational development: evidence from Argentina" [en línea] *Studies in Comparative International Development*. 2019, 54. 1-43 doi: [10.1007/s12116-019-09293-2](https://doi.org/10.1007/s12116-019-09293-2)
- INDEC (1991). Santa Cruz. Censo Nacional de Población y Vivienda 1991. Resultados definitivos. Características Generales Serie C.
- INDEC (2010) Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Censo del Bicentenario. Resultados definitivos, Serie B N°2.
- Svampa, M. (2008). *Cambio de época. Movimientos sociales y poder político*. Buenos Aires. Siglo Veintiuno Editores Argentina.



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
SAN MARTÍN

1949-2019
70 AÑOS DE
GRATUIDAD
UNIVERSITARIA

ESCUELA
HUMANIDADES
20 AÑOS

LICH
Laboratorio de Investigación
en Ciencias Humanas



PRIMER CONGRESO INTERNACIONAL DE CIENCIAS HUMANAS

- Torunczyk Schein, D. (2016). The socio-political dynamics of transnational mining in Argentina: The cases of Puerto San Julián and Esquel in Patagonia, ELSERVIER. Vol 3, Issue 4. 1067-1074. doi: 10.1016/j.exis.2016.08.001
- Williams, M. Schinelli, D. y Vacca, C. (2011). El empleo rural en Santa Cruz: situación de coyuntura o crisis estructural. Revista de Estudios Regionales 7, 37-58.

Otras fuentes documentales:

- Acuerdos y Convenios de RSE 2010-2020 firmados entre Municipio, Fundación Agencia de Desarrollo y Cerro Vanguardia SA.
- Estatuto de la Fundación Agencia de Desarrollo Local San Julián.
- Planes de RSE 2010-2020 firmados entre Municipio, Fundación Agencia de Desarrollo y Cerro Vanguardia SA.

Entrevistas:

- EI: Entrevista mantenida con representante del sector minero en Santa Cruz, mediada por zoom. 14 de junio de 2022.
- EII: Entrevista mantenida con Sandro Sánchez, Gerente de Relaciones Comunitarias de Cerro Negro, mediada por zoom; los días 8 de julio y 5 de agosto de 2022.
- EIII: Entrevista mantenida con emprendedora local beneficiaria de crédito de la Agencia de Desarrollo. Puerto San Julián, 25 de noviembre de 2021
- EIV: Entrevista mantenida con Pablo Rossi, Gerente de Relaciones Comunitarias de Cerro Vanguardia SA. Puerto San Julián, 9 de septiembre de 2022.